

肥城市人民政府办公室文件

肥政办发〔2018〕34号

肥城市人民政府办公室 关于印发肥城市“四好农村路”建设工作 实施方案的通知

各镇人民政府、街道办事处,市高新区,市政府各部门、各直属机构,市属以上驻肥各单位:

《肥城市“四好农村路”建设工作实施方案》已经市政府同意,现印发给你们,请认真组织实施。

肥城市人民政府办公室

2018年9月25日

肥城市“四好农村路”建设工作实施方案

为加快推进全市农村公路建管养运协调可持续发展,助力乡村振兴战略,按照省市关于进一步做好“四好农村路”建设的意见要求,结合我市实际,制定本实施方案。

一、总体目标

加快推进全市“四好农村路”建设,进一步深化农村公路体制机制改革,健全建管养运长效机制,全面完成村级公路网化工程建设任务,组织开展农村公路“三年集中攻坚”专项行动,实施路网提档升级、自然村庄通达、路面状况改善、运输服务提升“四大工程”,努力打造“新时代幸福农村路”优质品牌。在2018年全面完成村级公路网化建设工程的基础上,到2020年,新改建农村公路237.2公里,具备条件的自然村全部通公路,农村公路列养率保持100%,具备条件的行政村全部通客车,农村客运公交化改造比例达到75%以上,物流服务网点覆盖率达到90%以上;到2022年,“四好农村路”建设水平进一步提升,农村客运公交化改造比例达到90%以上,全市所有行政村物流服务网点覆盖率达到100%,基本建成体制机制顺畅、结构科学合理、组织集约高效、能力总体适应、技术先进适用、安全保障有力、生态环境友好的农村公路交通服务体系。

二、工作任务

(一)全面建好农村公路

1. 科学编制路网规划。结合全市县乡公路路网规划,统筹考虑行政、技术等级和技术状况,加快完成县乡公路路网调整,科学编制辖区农村公路规划。到 2020 年底,全市农村公路的路网规划中县乡公路比例、三级路以上比例达到泰安市先进水平。

2. 实施路网提档升级工程。全面提升农村公路发展速度、网络规模和管理服务水平,重点推动实施县道和区域重要乡村公路改造提升工程,到 2020 年底,实施路网提档升级工程 111 公里,实现全市区域中心村、中心社区以及 50% 以上行政村拥有一条路面 6 米以上公路通达。提升新改建路面结构标准,严格落实安保、排水、运输服务等必要配套设施建设与主体工程“三同时”制度。

3. 实施自然村庄通达工程。到 2020 年,新改建自然村通达公路 126.2 公里,具备条件的自然村实现有 1 条路面 4 米以上等级公路通达。严格按照有关规范要求设置路肩,因特殊原因路面宽度达不到 6 米的应设置错车平台。

4. 加大交通精准扶贫力度。将“四好农村路”建设与精准扶贫、“第一书记”扶贫等工作有机结合,进一步加大贫困村资金扶持力度,充分发挥交通扶贫基础支撑作用。到 2020 年底,所有扶贫重点村实现有等级路与邻近路网衔接、有 1—2 条穿村公路、有客车(公交)通达的目标。

(二)全面管好农村公路

1. 加强管理体系建设。建立健全“政府牵头、部门配合、社会

参与”的农村公路管理协调机制,充分发挥专业部门优势和镇街区、村委会职能作用,按照“精干高效、专兼结合、以专为主”的原则,加强管理机构能力建设,提高专业技术人员配置比例,探索建立全民参与、全员监管模式,有力保障农村公路监管体系高效运转。

2. 强化规范执法。进一步加大农村公路路政管理力度,完善规章制度,深化执法体系建设,大力提升交通执法机构能力水平。健全乡规民约条款,建立“市有路政员、镇街区有监管员、村有护路员”的农村公路保护队伍。市政府组织交通、公安、综合行政执法、住建、农业、林业、水利、旅游、安监等部门以及各镇街区,定期开展联合执法,严厉打击涉路违法行为,严格落实赔偿制度,强化涉路行为的事前、事中、事后监管,全面形成农村公路保护合力。

3. 加强路域环境整治。结合城乡环卫一体化、乡村振兴、“三清三禁”农村环境集中整治等工作,扎实开展农村公路路域环境综合整治,组织实施农村公路净化、美化、绿化“三化”工程,全面清理路域范围内的草堆、粪堆、垃圾堆、非公路标志,具备条件的路段全部实现路田分家、路宅分家、绿化全覆盖,打造标准、规范、舒适、优美的通行环境。同时,积极开展占道经营、马路市场的清理整顿工作,实现“退路进场、退路进厅”,有效保障农村公路安全畅通。

(三)全面养护好农村公路

1. 健全完善养护机制。科学编制区域农村公路养护发展规划,做好年度养护计划。按照道路管理权限,建立健全养护工作机制,大力推进农村公路、桥梁技术状况检测评定等技术服务和农村公路养护工程市场化进程,不断推进农村公路养护市场化改革。小

修工程、维修保养、日常养护等项目,镇街区可实行捆绑、打包,积极推广政府主导、公司经营、物业管理和市场运作等养护模式。

2. 提升养护技术水平。加快推进农村公路养护常态化、规范化,积极利用“互联网+”、路面技术状况自动化检测等现代化手段,全面提高农村公路养护信息化、智能化、专业化、精准化水平,实现“有路必养、养必到位”的目标。牢固树立农村公路绿色养护、生态发展理念,积极推广应用新材料、新技术、新设备,探索废旧材料循环利用,及时总结推广成本低、效率高、效果好的养护技术,大力提升养护管理质量和资金使用效益。

3. 实施路面状况改善工程。到 2020 年,实施养护大中修工程 1014.5 公里,实现年均养护大、中修工程比例达到 7% 以上,改造提升路网整体路况服务水平,消除路网主要路径中的“瓶颈路”和简易铺装路面,保证农村公路中等路以上比例不低于 75%。加快实施危桥改造工程,重点整治现有路网主要路径上的 2 座危桥。切实加强农村公路安全生命防护工程建设,各镇街区要进一步完善乡道、村道安全生命防护工程,对辖区内安防设施加强管理,加大公路巡查排查力度和频次,及时修复或更换缺失、损毁的安防设施,确保公路安防设施齐全、醒目、规范。

(四) 全面运营好农村公路

1. 提升客运服务水平。继续加快实施城乡公交一体化改造进程,不断优化城乡客运(公交)线网布局,逐步提升覆盖广度、通达深度,加快形成以城市为中心、镇街区为节点、覆盖行政村、延伸自然村、连接乡村旅游点的农村客运服务网络。对已完成改造的,要

进一步提升服务质量,丰富服务内涵,优化服务环境。到 2020 年底,全市完成农村客运站点 553 个,保证具备条件的行政村全部通客车,并设有候车站点,农村客运公交化改造比例达到 75% 以上。

2. 建立健全物流网络。充分利用交通、商务、供销、邮政等物流资源,加快推进农村物流网络节点建设,统筹做好节点布局规划,完善服务功能,形成以市级物流中心、镇街区服务站、村级服务点为框架的三级物流网络。

3. 提升运营安全水平。不断加强农村公路运输安全管理,严把农村客运、交通物流市场准入关,严格落实农村道路客运班线安全通行审核有关要求,健全农村客运班线通行条件审核机制,交通、公安等相关部门要严格审核程序、审核条件,共同检查评价运输线路的路况、车况以及运营安全标准的适应性,及时发现和排除安全隐患,保障公路运输安全运行。

三、实施步骤

(一)全面启动阶段(2018 年 12 月前)。明确各项工程实施标准要求,健全技术指导体系,组织开展“四大工程”调查摸底工作,完善实施项目信息数据库,编制分年度实施计划,完成年度建设任务。

(二)深入实施阶段(2019 年 1 月—2020 年 8 月)。全面开展农村公路“三年集中攻坚”专项行动,保质保量完成“四大工程”所有建设任务,全面提升农村公路路网整体水平。

(三)初步验收阶段(2020 年 9 月—11 月)。严格按照省、市验收标准,开展农村公路“三年集中攻坚”专项行动综合自查验收工作,确保符合省、市验收标准要求。

四、保障措施

(一)加强组织领导。成立肥城市“四好农村路”建设工作领导小组,负责“四好农村路”建设和“三年集中攻坚”专项行动的组织实施、指导督促、协调调度和检查考核等具体工作。各镇街区要成立相应机构,明确工作职责和责任人员,保障各项工作扎实有效进行。各级各部门要加强协作配合,形成“重大问题联合协商、重要政策联合制定、重点环节联合督查”的协同机制,共同推动“四好农村路”建设有序开展。

(二)加强责任落实。各镇街区为乡村道路建设养护责任主体,负责本辖区内“四好农村路”建设及“三年集中攻坚”行动任务的具体落实;交运局负责县级公路的建设养护,加强对乡村道路的技术指导和质量安全监督,做好进度统计和组织协调等工作;财政局负责项目建设奖补资金的筹集工作,及时办理用款手续、审核拨付资金;发改、住建、规划、环保等部门配合做好项目立项、规划、环评等相关工作,为全面完成“四好农村路”建设任务创造良好外部环境。

(三)加强资金保障。按照交通运输事权和支出责任划分原则,加快构建以上级奖补为引导,市、镇街区投入为主体,社会资金为补充的“四好农村路”多元化投资机制。市财政每年将土地出让金收益的2%—3%部分统筹用于“四好农村路”建设养护。同时,整合使用涉农资金、“一事一议”资金,鼓励社会各界捐赠,并充分利用道路冠名权、路侧资源开发权、绿化权等市场化方式,进一步拓宽投融资渠道,加大农村公路投入。各镇街区要将农村公路管理机构运行经费、人员基本支出以及建设养护资金纳入财政

预算,每年投入农村公路日常养护资金不低于国家规定标准。

“三年集中攻坚”专项行动期间,在省市级奖补资金的基础上,市政府采取“以奖代补”的方式,按照3万元/公里的标准给予补助,奖补资金根据各镇街区工作开展、资金落实及目标任务完成情况,按照“奖惩并举、多干多得”的原则分配。

(四)强化示范引领。实行典型带动、示范引领,推进全市农村公路建管养运协调可持续发展。全面打造“一镇一特色、一路一风景、一村一幅画”的系列旅游路、景观路、生态路、产业路、文化路,到2020年,全市打造2条市域精品示范美丽公路,每个镇街区至少打造1条以上镇域精品示范美丽公路,逐步推进示范路段网络化。各镇街区要积极争创泰安市“四好农村路”示范乡镇、示范村。

(五)强化项目管理。在建设过程中,要认真履行基本建设程序,严格实行项目法人制、招投标制、施工许可制、工程监理制、合同管理制、交竣工验收等相关制度,保证“四好农村路”建设工程质量。“三年集中攻坚”专项行动期间,新改建农村公路项目采取全市统一监理的方式进行。

(六)加强监督检查。建立“政府监督、社会监理、群众监督、企业自检”的四级质量保证体系,实行质量终身负责制,不断加大监督检查力度。各镇街要严格落实乡道、村道工程建设主体责任,分解落实各项具体任务,加强对工程建设的监督管理。领导小组加强对各镇街区、村民委员会的监督指导,利用定期督导巡查、第三方机构评估、不定期明查暗访等方式实施监督,严厉打击弄虚作假、虚报瞒报行为。

(七)加强宣传引导。要利用多种载体、多种形式、多种手段,大力做好农村公路建设发展宣传工作,让广大农村群众了解政策制度,扩大知情权、监督权,增强基层群众交通安全意识和护路爱路意识,引导社会各界支持、参与农村公路各方面工作,营造全社会关心支持农村公路发展的良好氛围。

附件:1.肥城市“四好农村路”建设领导小组成员名单

2.肥城市农村公路“三年集中攻坚”专项行动任务分解一览表

肥城市“四好农村路”建设 领导小组成员名单

- 组 长:**殷锡瑞 市委副书记、市长
- 副组长:**鄂宏超 副市长
- 成 员:**步 文 市政府党组成员、市政府办公室主任、法制办主任
- 张阴明 市委办公室副主任、市扶贫办主任
- 赵衍军 市委组织部副部长、督查局局长、考核办主任
- 陈正一 市财政局局长
- 赵衍水 市发改局局长
- 杨仁勇 市环保局局长
- 艾 东 市交运局局长
- 赵恒军 市经信局局长
- 董庆焕 市住建局局长
- 傅 强 市农业局局长
- 刘相伟 市商务局局长
- 刘任力 市旅游发展中心主任
- 孙庆良 市林业局局长
- 田希庚 市水利局局长

领导小组办公室设在市交通运输局,艾东任办公室主任。

附件 2

肥城市农村公路“三年集中攻坚”专项行动任务分解一览表

单位	路网提档升级工程(公里)		自然村庄通达工程(公里)		路面状况改善工程				运输服务提升工程 (客运站点 个)		备注
	2018 年	三年合计	2018 年	三年合计	养护大中修 (公里)		危桥 (座/m ²)		2018 年	三年合计	
					2018 年	三年合计	2018 年	三年合计			
肥城市合计	14.3	111	51.8	126.2	397.8	1014.5	0	2 座/860m ²	170	553	
新城街道		2.4		0.5	8.1	16.5					
老城街道		9	7.4	11.9	18.1	56.4					
潮泉镇	0.8	1.5		3.6	12	50.7					
高新区	5.1	12.7	0.5	6.4	20.3	68.6					
湖屯镇		5.1	5.7	5.7	21.8	47.3					
石横镇	3.8	5.9	1.6	4.5	26.5	78.4					
桃园镇		10.3		20.9		70.1					
王庄镇		7.1		3.1	20.2	75.4					
仪阳街道	3.4	9.2	15.7	15.7	17.1	51.7					
安临站镇		11.5	0.5	6.6		63.2					
孙伯镇	0.5	1.4	13.2	16.1	46.7	47.6					
安驾庄镇		13.7	3.4	7.9	52.7	95.1					
边院镇	0.7	12.6	1.9	16.1	52	92.4					
汶阳镇		8.6	1.9	7.2	9.1	89.7		1 座/770m ²			
交运局					93.2	111.4		1 座/90m ²	170	553	

