

肥城市国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

肥城市第十七届人民代表大会
第五次会议通过

二〇一六年三月

序 言

“十三五”时期(2016—2020年),是肥城市巩固深化“两个率先”建设成果、全面提升综合竞争力的重要时期,是深入推进产业转型升级、抢占区域发展制高点的攻坚时期,也是进一步改革开放、推进经济发展方式根本性转变的重大机遇期。基于对“十三五”时期我市经济社会发展的重大机遇、主要挑战的客观分析,编制《肥城市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》(以下简称《纲要》)。本《纲要》是未来5年全市经济社会发展的宏伟蓝图和行动纲领,是制定其他规划和年度计划的基本依据,也是市政府科学施政、规范市场主体行为、推进经济社会健康发展的重要依据。

目 录

第一篇 崭新起点 聚力谋求发展新跨越	1
第一章 率先发展新成就	1
第一节 突出成就	1
第二节 矛盾问题	8
第二章 精准研判新形势	11
第一节 重大机遇	11
第二节 风险挑战	13
第三章 树立发展新目标	15
第一节 指导思想	15
第二节 基本原则	16
第三节 发展定位和发展目标.....	17
第二篇 创新发展 建设自主创新样板区	26
第四章 全面完善创新体制机制	26
第五章 加速提升科技创新能力	27
第六章 有效汇聚科技创新人才	28
第三篇 全域协调 建设功能完善新城市	31
第七章 全面实施主体功能区战略	31
第八章 积极优化全域空间发展架构	32
第九章 精心塑造高品质城区	36
第一节 完善中心城区功能.....	36
第二节 优化城区空间结构.....	37
第三节 加快建设海绵城市.....	38
第十章 积极稳妥推进新型城镇化	39

第一节	稳步推进本地城镇化·····	40
第二节	全面加速城乡一体化进程·····	41
第三节	推进产城融合发展·····	42
第十一章	全面融入区域发展新格局·····	43
第一节	主动融入省会城市群经济圈·····	43
第二节	加快推进泰肥一体化·····	45
第十二章	加快独立工矿区转型发展·····	46
第十三章	促进军民融合发展·····	47
第四篇	绿色发展 打造生态先行示范区 ·····	49
第十四章	加强资源节约和综合利用·····	49
第十五章	切实加强环境保护·····	51
第十六章	加快推进生态建设·····	54
第五篇	改革开放 激活跨越升级新动力 ·····	56
第十七章	全面深化改革 激发增长活力·····	56
第一节	改革完善行政体制·····	56
第二节	深化经济体制改革·····	57
第三节	加强和创新社会治理·····	58
第四节	强力攻坚重点试点任务·····	59
第五节	健全民主法制·····	60
第十八章	提高开放水平 合作共赢发展·····	61
第六篇	民生共享 实现百姓幸福再增值 ·····	63
第十九章	努力提高居民收入·····	63
第二十章	全力保障就业·····	64
第二十一章	完善城乡社会保障体系·····	66
第二十二章	推进基本公共服务均等化·····	67
第二十三章	打好精准扶贫攻坚战·····	69
第二十四章	全面提升人口素质·····	72

第二十五章	加快建设平安肥城·····	73
第七篇	转型升级 构建现代产业新体系 ·····	74
第二十六章	全力推进服务业跨越发展·····	74
第一节	全力培植、重点突破生产性服务业 ·····	74
第二节	科学规划、完善提升生活性服务业 ·····	78
第二十七章	加速培育战略性新兴产业·····	81
第二十八章	推进工业信息化现代化·····	86
第二十九章	增创现代农业发展新优势·····	90
第三十章	大力推进民营经济新发展·····	93
第三十一章	提升优化产业发展新格局·····	95
第八篇	强化支撑 推进基础设施现代化 ·····	99
第三十二章	加快建设现代综合交通运输体系·····	99
第三十三章	提高电力供给保障能力 ·····	103
第三十四章	提高水利保障能力 ·····	103
第三十五章	加快建设智慧城市 全面提升信息化水平 ·····	106
第九篇	文化兴市 打造全省文化新高 ·····	108
第三十六章	第实现文化产业发展新跨 ·····	108
第三十七章	完善公共文化服务体系 ·····	109
第三十八章	加强文化遗产与保护 ·····	110
第三十九章	全面加强精神文明建设 ·····	111
第十篇	刚性执行 落实科学发展新蓝图 ·····	113
第四十章	加大供给侧结构性改革力度 ·····	113
第四十一章	提高需求侧管理水平 ·····	114
第四十二章	加强规划衔接和政策落实 ·····	115
第四十三章	加强跟踪调度落实 ·····	116

图表目录

图目录

图 1	“十二五”期间地区生产总值	2
图 2	“十二五”期间地方财政收入	2
图 3	“十二五”期间进出口总额	3
图 4	“十二五”期间历年三次产业比重	4
图 5	“十二五”期间全社会固定资产投资和社会消费品零售总额	5
图 6	“十三五”时期总体定位图	21
图 7	“十三五”末三次产业比重	22
图 8	城镇化率	22
图 9	“十三五”时期城镇空间结构体系图	35
图 10	“十三五”时期产业发展布局图	98
图 11	“十三五”时期城镇交通体系布局图	102

表目录

表 1	“十二五”主要指标完成情况表	10
表 2	“十三五”期间主要指标预期目标表	22

第一篇 崭新起点 聚力谋求发展新跨越

第一章 率先发展新成就

第一节 突出成就

“十二五”期间,全市上下高举科学发展旗帜,紧密跟踪、积极适应宏观调控政策取向,有效应对国内外宏观环境变化,克服空前巨大的经济下行压力,扎实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作,经济社会实现了稳定健康发展,基本完成了“十二五”规划确定的各项目标任务。

综合实力在率先发展中稳步攀升。“十二五”期间,主要经济指标保持了健康、理性的增长态势,经济规模跃上新台阶,为全面建成小康社会奠定了坚实基础。2015年,完成市内生产总值699.33亿元,是“十一五”末的1.42倍,年均增长8%;公共财政预算收入38.83亿元,是“十一五”末的1.23倍,年均增长11.71%;全社会固定资产投资547.3亿元,是“十一五”末的1.92倍,年均增长13.9%;社会消费品零售总额262.2亿元,是“十一五”末的1.9倍,年均增长13.7%。金融机构各项存贷款余额422.42亿元、269.13亿元,分别是“十一五”末的1.86倍、1.69倍;城乡居民人均可支配收入22329元,是“十一五”末的1.75倍,年均增长11.8%。在全国县域经济基本竞争力百强中列第59位,在全国中小城市综合实力百强、最具投资潜力百强、福布斯中国大陆最佳县级城市排名中分列第46位、18位和19位,分别提高15个、8个和10个位

次。荣获国家卫生城市、全国平安建设先进市、森林城市、节水型城市、文化先进县、文明城市提名城市、义务教育发展基本均衡县、中华宝钢环境奖、粮食生产先进县,全省国土资源节约集约模范市、乡村文明行动示范市、循环经济示范县、金融生态环境建设模范县、绿荫行动示范市、人居环境奖等多项国家和省级荣誉称号。

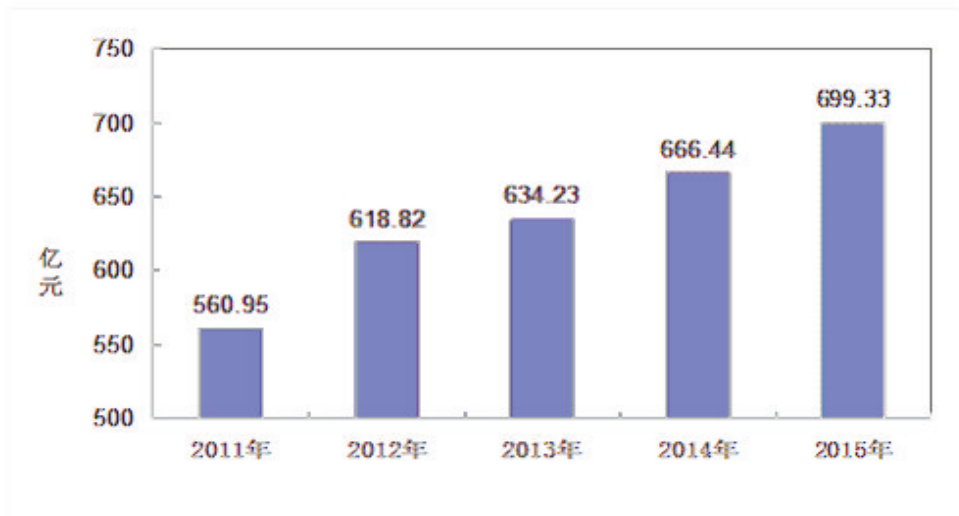


图1 “十二五”期间地区生产总值

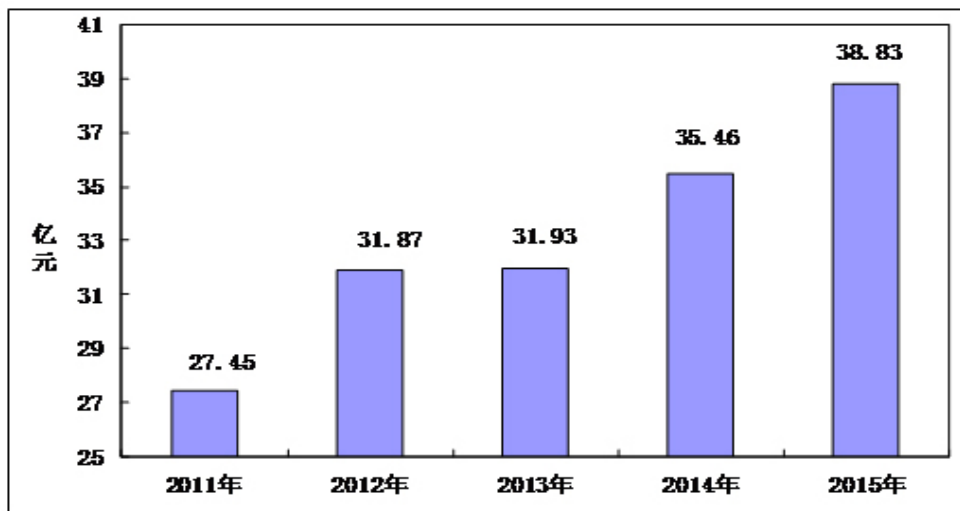


图2 “十二五”期间地方财政收入

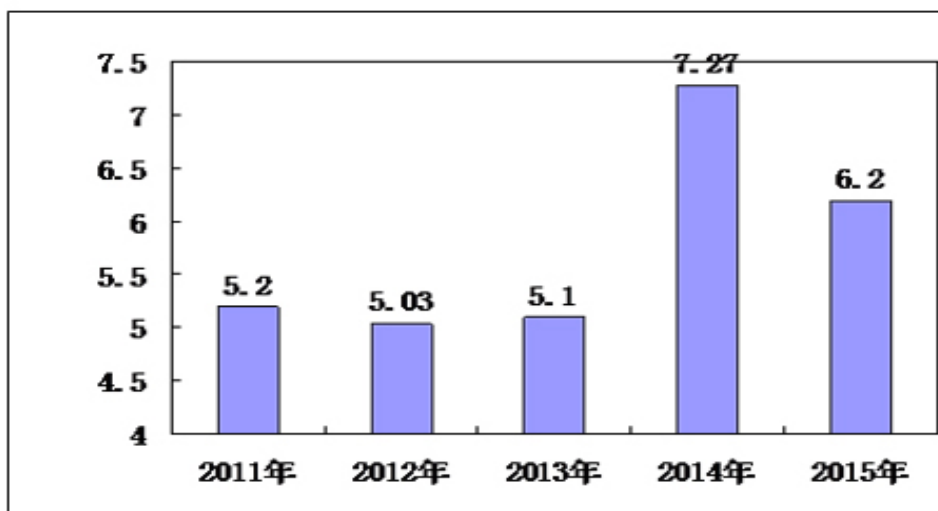


图3 “十二五”期间进出口总额

产业结构在转型升级中持续优化。坚持“高端、高质、高效”的发展取向,实施农业全面振兴、传统工业高端提升、服务业跨越发展、新兴产业加快培植“四项行动计划”。产业结构从“十一五”末的7.6:58.2:34.2调整为7.2:49.9:42.9。农业基础进一步夯实。“农业五大特色片区”稳步发展,合作社达到1032家,实现行政村全覆盖,家庭农场459家,土地流转面积30.2万亩,规模以上农业龙头企业155家,国家级1家、省级7家,“三品一标”总面积达到92万亩,每年举办中国(肥城)国际有机农产品博览会,去年成功举办首届中国泰山现代农业博览会,成为国家出口农产品质量安全示范区。工业主导牵引有力。推动工程机械、装备制造等优势产业技术创新、信息化改造和产品更新,加快产业由低端向高端攀升,产品向产业链、价值链高端延伸。全市规模以上工业企业达到397家,“十二五”期间新增95家。完成技改投资588.5亿元,年均增长18%以上。新兴产业和高新技术产业产值占规模以

上工业产值比重分别达到 23%、28.75%。深入推进大众创业、万众创新,实现民营经济产值 1950 亿元,年均增长 11.2%;民营企业发展到 6000 家、个体工商户 48669 户。完成建筑业总产值 223 亿元、增加值 55.7 亿元,年均分别增长 10.3% 和 10.5%。服务业迅速提升完善。服务业增加值 296.1 亿元,年均增长 11%。鲁中国际电子商务园等 3 个项目被列为省重点项目。抢抓“互联网+”的历史性机遇,电商发展指数居泰安首位。金融服务、科技信息、现代物流等现代服务业成分稳步增加,服务业产业结构积极优化。新兴产业全面加速培育。以新能源、新材料、高端装备制造为用力点,加速培植新兴产业。新能源开发利用走在了泰安市前列,6 个项目并网发电,装机容量达到 149.3 万千瓦,上网发电 2572.8 万千瓦时。实现新兴产业产值 385 亿元,占比达到 23%。

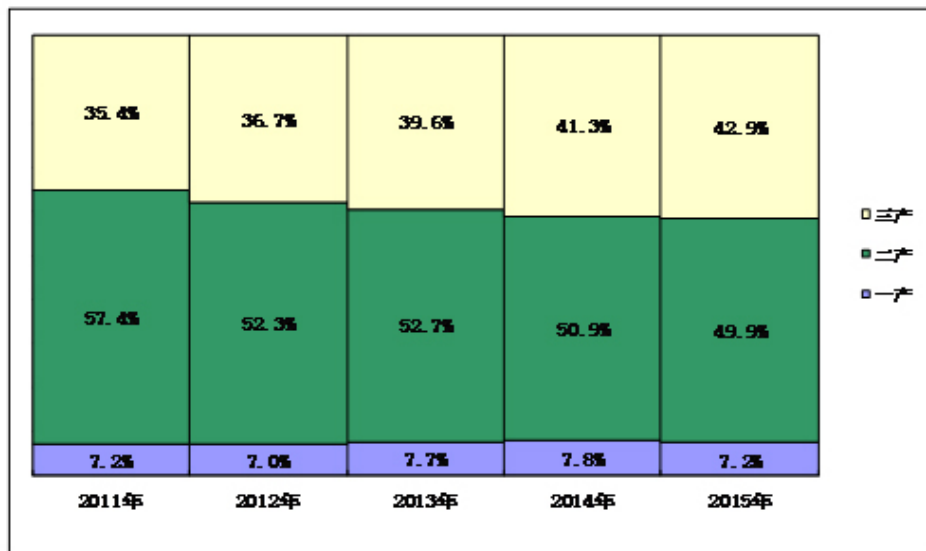


图 4 “十二五”期间三次产业比重

发展后劲在项目建设中积蓄强化。面对“十二五”期间复杂的宏观环境,特别是“十二五”中后期以来巨大的经济下行压力,

牢牢扭住项目建设不放松,坚持用项目建设、扩大投资保运行、稳增长。“十二五”期间,累计铺开建设投资过亿元项目 357 个,完成投资 731.2 亿元,分别是“十一五”时期的 1.78 倍、2.64 倍。坚持招商引资、对上争取、外经外贸“三箭齐发”,累计完成招商引资、争取项目资金、进出口总额、实际利用外资 545 亿元、92.2 亿元、29.2 亿美元和 3.25 亿美元,年均增幅分别达到 19%、21.8%、5.7% 和 35.9%。泰鹏环保、索力得焊材、一滕新材料、征途信息 4 家企业在新三板上市融资,实现了企业上市“零”的突破。6 家企业在齐鲁和上海股交中心挂牌。

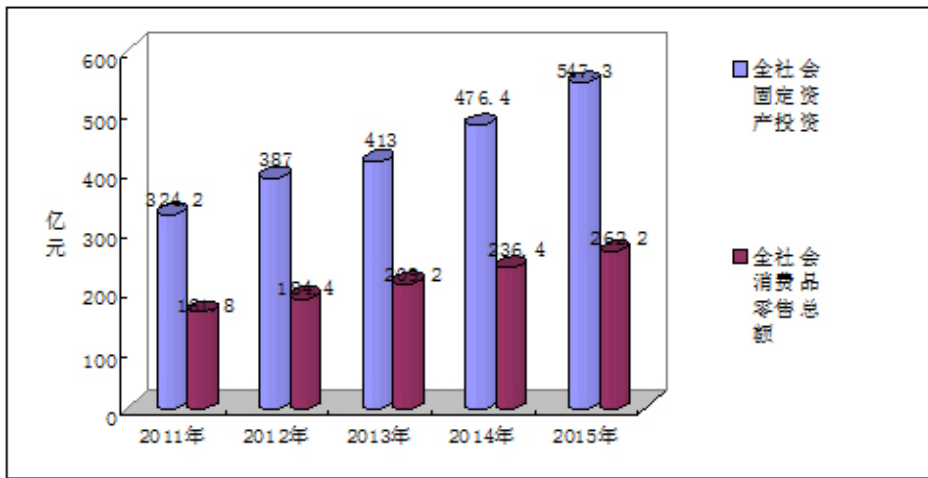


图 5 “十二五”期间全社会固定资产投资和社会消费品零售总额

瓶颈制约在务实创新中逐步化解。一大批长期以来困扰制约肥城经济社会发展的突出瓶颈和难题在“十二五”期间得到有效化解,经济社会发展的内生动力更足、外部环境更优。对外交通大通道建设取得突破性进展,青兰高速公路肥城段已开工建设,肥城境内没有高速公路的历史即将终结。泰聊铁路前期各项手续稳步推进、基本完成,项目推进取得实质性进展,有望在“十三五”初期

动工建设。济微路绕城东移升级改造已获准开展前期工作,泰肥一级路西延已经省发改委批准,近期可开工建设。生产力布局扎实优化,项目集聚化、产业园区化的趋势明显增强,市高新区产业结构得到进一步优化,项目入区取得实质进展。新兴产业园区、现代盐化工新区、现代农业开发区、石横循环经济产业园、老城节能环保产业园等一批产业园区从无到有、稳步推进,园区政策洼地、投资高地的“吸盘磁场”作用得到初步显现,资源要素配置更加顺畅合理、产业集聚集群日渐形成规模。

城乡面貌在一体融合中深刻变化。提升城市功能品质,城市建成区面积 44.3 平方公里,城镇化率 55.3%。实施了城区供热、道路建设改造等基础性工程,建设了文广大厦、三农大厦、文化中心、会展中心、职教中心、电视塔、人防商城等功能性项目,打造了龙山河“十里画廊”、市民广场等公益性设施,龙山河公园被评为国家水利风景区,康王河公园成为泰安市首批国家级湿地公园试点。提升城乡一体化水平,农村社区化服务覆盖率达到 99%,城乡环卫一体化群众满意度列全省第 8 位,10 个镇街被评为国家级生态乡镇、3 个镇被确定为全国重点镇、3 个镇被列为全省小城镇建设示范点、3 个镇被评为山东省旅游强乡镇。建设改造公路 869 公里,行政村通柏油路、通客车率均达 100%。加强资源开发保护和生态环境治理,高标准实施基本农田整理、水土流失治理、损毁山体恢复和工矿废弃地复垦,荣获中华环境奖。

生态环境在保护创建中明显改善。保护与建设并举,生态环境持续改善,“蓝天白云、青山碧水”的和谐生态环境建设扎实推进,被确定为全国首批生态功能区建设试点市、省级生态市。“十

二五”期间,净削减化学需氧量 4569.98 吨、氨氮 184.3 吨、二氧化硫 23878.16 吨、氮氧化物 16118.05 吨,超额完成预期目标。城市绿化总面积 1430 万平方米,人均公共绿地面积 19.02 平方米,城区空气质量二级以上天数 206 天,持续保持全省前列,连续获得全省空气质量改善奖。饮用水源达标率 100%、自来水普及率 100%,流经肥城的大汶河、康汇河,出境断面水质稳定达到南水北调水质保障标准。

发展活力在深化改革中激扬迸发。扎实推进九大领域 217 项改革,争取实施了 7 项国家级和 7 项省级改革试点,县级公立医院改革、“救急难”、行政审批、财税体制等多项改革走在了全省乃至全国前列,国地税联合办税经验得到郭树清省长的肯定批示,被确定为全国农民住房财产权抵押贷款试点县。经营开发服务类事业单位转企改制、事业单位综合改革迈出新的步伐,财税、金融、投资等改革取得实质性进展。重点推进继续简政放权,承接管理中央、省、泰安市下放的 41 项审批权限,精简行政审批事项 243 项,精简比例达到 51.7%。

社会事业在共建共享中全面进步。始终把保障改善民生、增进群众福祉作为第一追求,紧贴群众诉求,兴办为民实事。民生投入累计达到 121 亿元,年均增长 10.7%,每年都承诺并办成一批为民实事。全市新增就业、劳动力转移就业分别达到 6.5 万人、7 万人,发放小额担保贷款 3.3 亿元。城市和农村低保分别由 3120 元、1300 元提高到 6000 元和 3400 元。投资 5.7 亿元,建成了市社会福利中心、市医院门诊病房综合楼等一批医疗卫生项目,铺开 407 处村卫生室规范化改造;建设各类保障性住房 1 万余套;投资

10多亿元,实施了农村中小学校舍标准化建设等“六大工程”,实现了农村教育优质化、高中教育城区化、城区义务教育一体化;“实施文化兴市战略,奋力建设文化强市”,组织开展各类文化惠民活动,完善基层公共文化服务体系,公共文化服务递进培养工程成为国家首批公共文化服务示范项目;全面铺开全国文明城市创建,城市文明程度、市民文明素质得到提升,7个镇街被评为省级文明镇、1个镇被评为全国文明镇;深入推进平安肥城、法治肥城建设,积极开展依法治村规范管理专项行动,全市民主法治示范村达到323个;成立市干群连心办公室,深化“双联双帮”工程,建立“日常联系+重点走访+每月到村办公”联系服务群众常态化机制,泰安市科学发展考核群众满意度电话访问连年居县市区首位。妇女、儿童、老年人和残疾人权益得到保障,文化、体育、广播电视、统计、气象、地震、民族宗教、史志、档案等各项事业都取得新的成绩,各项社会事业全面发展。

“十二五”时期,是受住重大考验、取得重大胜利的时期,是综合实力显著增强、竞争力明显提升的时期,是主动转型升级、经济结构不断优化的时期,是统筹城乡发展、一体化水平全面提升的时期,是注重共建共享、社会民生明显改善的时期。“十二五”取得的成绩来之不易,积累的经验弥足珍贵,创造的精神财富影响深远。

第二节 矛盾问题

同时也应看到,我市经济社会发展“稳中有忧”,面临的问题和矛盾依然比较突出。一是经济稳中回升的基础尚不牢固。新的

消费热点尚未完全形成,企业投资意愿不够强烈,出口竞争优势面临挑战,有效需求增长动力不足。部分行业和企业效益下滑,财政持续增收压力较大。市场有效需求不足,传统产业、房地产投资相对饱和,新的消费热点带动不足,新旧增长动力转换“青黄不接”;实体经济比较困难,盈利能力水平持续下滑对企业后续发展带来更大压力。“十二五”期间,地区生产总值、地方财政收入、固定资产投资、社会消费品零售总额等重要指标未能如期完成规划目标。

二是推动转型升级任务十分艰巨。传统行业特别是重化产业占比较大,部分行业面临产能过剩挑战。产业链条较短、集聚水平不高,新兴产业规模小,服务业增加值占比仍低于全国、全省和泰安市平均水平。产业链条短,集聚度、关联度较低;产能过剩与有效供给不足并存,重化工业为主的产业结构有一定刚性。

三是资源环境约束持续增强。能源结构、产业结构不够合理,统筹能源保障和节能减排的压力较大,防止环境污染、保护耕地任务艰巨。雾霾等恶劣天气逐步增多,治理难度较大。

四是体制机制障碍依然较多。资本等要素市场发育不充分,中小企业融资难、融资贵的问题仍未彻底有效缓解,金融领域风险有所上升。科技教育、收入分配、社会保障、医疗卫生等改革需要加快推进。

五是社会保障存在薄弱环节。就业结构性矛盾依然突出,公共服务供给能力和质量存在短板,社会保障体系不够健全完善,社会治理难度较大,安全生产形势严峻。对这些矛盾问题,我们要采取有效措施,在“十三五”期间认真加以解决。

表 1 “十二五”主要指标完成情况表

指标名称	单位	2010 年	2014 年	"十二五" 规划目标		2015 年完成	
				绝对值	年均增幅 (%)	绝对值	年均增幅 (%)
地区生产总值	亿元	491.68	666.44	850	13	699.33	7.3
三次产业比例	-	7.6:58.2:34.2	7.8:50.9:41.3	5:50:45	-	7.2:49.9: 42.9	-
地方财政收入	亿元	22.32	35.46	178	16	38.83	11.7
全社会固定资产投资	亿元	285.5	476.4	714	20	547.3	13.9
社会消费品零售总额	亿元	137.8	236.04	310	18	262.2	13.7
进出口总额	亿美元	4	7.37	22	10	6.2	9.16
实际利用外资	万美元	879	8563	10000	15	11660	35.9
高新技术产业产值占比	%	19.73	27	27	1.45	28.75	1.80
研发投入	万元	59900	135100	-	-	150000	20.1
单位国内生产 总值能耗降低	吨	1.50	0.85				
总人口	万人	98.97	99.05	102	0.2	99.04	-0.01
人口自然增长率	‰	4.55	6.36	8.6	-	5.1	-
城镇居民人均 可支配收入	元	19921	31152	37000	13	33644	11.1
农村居民人均 纯收入	元	8489	14440	16200	14	15956	13.4
城镇登记失业率	%	1.2	1.2	3.5 以内	-	3.5 以内	-
新增城镇就业再就业	万人/年	1.45	1.41	1.17	-	1.17	-

第二章 精准研判新形势

“十三五”时期是我市确保转变经济发展方式取得实质性进展、全面深化改革在重要领域和关键环节取得决定性成果的关键冲刺期,是提高执政能力、实现社会治理现代化的加速推进期,是顺势优化产业结构,实现发展动能转换的攻坚决战期,也是全面推进科学发展、赢得新常态下竞争主动权的重大机遇期。“十三五”期间的发展环境、发展重点与“十一五”、“十二五”相比,发生了深刻而显著的变化,我市经济社会发展既面临着重大机遇,也蕴含着风险挑战,总体环境复杂、于我有利、机遇存在、任务艰巨,需要我们趋利避害、主动作为,在更高起点上引领经济社会更快发展,实现新跨越、开辟新局面。

第一节 重大机遇

从国际看,我国政治经济全球影响力进一步提升,国际话语权和地区事务主导能力进一步提高,国家软实力进一步增强,发展模式、文化产品等国际认同程度明显提高,为我们抓住机遇加快发展提供了更加温和稳定的“时”和“势”,未来五年我国处在大有可为的战略机遇期的基本判断没有变。全球经济从低速调整转入温和繁荣,新一轮产业革命不断拓展,新的经济增长点、贸易活跃点不断涌现,技术突破和业态创新融合产业边界,全球投资贸易秩序将加速重构,为我们乘势而上、推进我市产业结构从产业链低端向高端迈进创造了新的空间和方向。

从国内看,我国发展仍处于大有可为的重要战略机遇期。“四个全面”战略布局的确立,为我们做好各方面工作提供了总遵循、

总抓手、总方略；全面深改将进一步破除体制机制障碍，优化发展环境、激活发展要素。“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带、自由贸易区等重大区域战略的出台实施，“互联网+”、中国制造2025、“3D打印”、“DT时代”等新模式、新业态、新机遇的集中出现，供给侧结构性改革、提高赤字率、“三去一降一补”等政策利好集中释放，全面深化改革、简政放权、扩权强县等一系列为地方“松绑”政策的实施，为我市顺势优化产业结构、着力培植新的经济增长点创造了新的载体平台。

从省内看，省委、省政府大力推进蓝色经济区、黄河三角洲高效生态经济区、省会城市群经济圈、西部隆起带等区域发展战略的红利继续延伸释放，为我市经济社会快速发展提供了持续外源动力。按照“敲开核桃”和“一行业一对策”的思路，出台了全省工业转型升级行动计划和22个制造业行业转型升级实施方案，农业、服务业转型升级方面也将陆续出台，为我们更好的适应引领新常态、推进经济结构战略性升级指明了方向。山东省主动融入国家“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略，着力建设“一线串连、四廊展开、双核带动、多点支撑”的发展格局，为我市释放长期投资预期、推动优势产能转移、加快优势产业和优势企业“走出去”带来了全新机遇。此外，泰安市提出发挥泰城、肥城毗邻优势，实施泰肥一体化战略，也为我市借势发展、高点发展创造了便利条件。

从我市看，肥城科学发展的基础更实、率先发展的势头更足、转型发展的空间更大、和谐发展的氛围更浓，迈上了蓄势腾飞的更高起点。以市高新区、新兴产业园区、农业高新技术产业示范区、

石横化工园区、现代盐化工园区等各类园区的配套完善为标志,载体平台的对外影响力、要素集聚力、产业支撑力明显增强;以边院盐化、澳海炭素电极、特钢 50 万吨型材、泰鹏环保滤材、农大肥业等重大项目的量质突破为标志,一批本土企业转向高端发展、一批新生项目成为中坚力量、一批主导产业加速集聚膨胀;以青兰高速肥城段、泰肥一级路西延、济微路东移、泰聊铁路为重点的重大交通项目加速推进为标志,肥城的区位优势更加明显,吸纳高端要素、集聚高端人才、发展高端产业的能力大幅提升;以城市能级的持续提升为标志,规划布局不断优化、承载功能更加完备,城市的整体竞争力、影响力、美誉度显著增强;以党员干部的素质能力提升为标志,在爬坡过坎、克难攻坚的发展实践中,我们锻造了一支忠诚、干净、干事、担当的干部队伍,这也是推动发展的根本支撑和不竭动力。

所以,“十三五”时期,经济运行持续向好的基本面没有变、我市仍处于大有可为的重大战略机遇期的基本判断没有变,市委市政府一心一意谋发展、坚韧不拔抓升级、全力以赴惠民生的基本态度没有变,只要我们合力共为、戮力拼搏,抢抓发展机遇,我市经济社会健康向上的发展趋势在“十三五”时期完全可以得到延续和强化,完全有希望迎来新一轮的大提升、大发展。

第二节 风险挑战

从国际看,全球经济仍然处于后危机时代,国际金融危机的影响具有长期性和复杂性,世界经济和贸易进入恢复性增长期,但增长乏力。欧、美、日等发达经济体恢复缓慢、缺乏活力;发展中国家

受困于技术、资金、市场、能耗、排放等因素,发展进入拐点;主权债务危机、金融市场动荡、贸易保护主义等问题此起彼伏,国际经济回暖加速的基础很不牢固。这些问题,将直接或间接地影响我市形成稳定增长的外需,增加经济社会发展的不确定性。

从国内看,“十三五”是经济转型升级的最后“窗口期”,2020年之前,国家面临同时经受实现全面小康社会目标、化解短期增长压力和跨越“中等收入陷阱”三重考验的挑战。新常态下经济增幅结构性滑落、发展动能接续转换等形势为我国经济平稳健康发展提出了更高要求。金融风险、内需不振、投资乏力、外需动荡、产能过剩等因素或多或少的成为我国经济社会平稳健康发展的隐患。改革逐步进入攻坚期、深水期,利益矛盾复杂交织,社会阶层利益固化,直接影响经济社会的平稳发展。“中等收入陷阱”、妥善处理经济发展和民生期待、环境保护等课题亟待解决,发展的难度和深度空前。

从省内看,“十三五”时期仍存在一些结构性的问题:工业转型升级较慢、产业结构偏重、产能过剩问题等问题依然突出;市场有效需求不足,传统产业、房地产投资相对饱和,新旧增长动力转换“青黄不接”;实体经济盈利能力水平下滑,融资难问题尚未得到根本解决,金融领域风险有所上升;服务业发展仍是短板,新兴服务业发育滞后;创新能力亟待提高,科技人才支撑能力不强。这些问题都将对“十三五”时期的发展带来挑战。从我市看,经济结构不优、技术含量不高、科研攻关能力不强的问题依然没有得到彻底解决,经济转型升级的压力巨大。特别是新常态下,低端产业主导的经济结构难以为继、低成本出口战略难以为继、资源环境的传

统使用方式难以为继、收入分配不公引发的社会问题使传统的社会治理方式难以为继,经济社会保持中高速发展的压力空前、挑战增多。经济下行压力尤其是经济增长的动能出现乏力,靠传统的投资很难再拉动经济增长。资源环境、要素禀赋等硬约束收紧,各级减少通过财政扶持刺激微观经济发展,争资金、争政策的难度越来越大。周边县市区你追我赶,苏南、浙江、广东等发达地区县域经济开始新一轮转型革命,我市存在发展边缘化、差距显性化的风险压力。

第三章 树立发展新目标

“十三五”时期,必须适应国内外形势新变化,遵循科学发展新要求,顺应人民群众新期盼和时代前进新趋势,积极抢抓机遇,沉着应对挑战,在新的起点上稳定推进经济社会平稳发展,做到适应新常态、引领新常态、实现新发展。

第一节 指导思想

全市“十三五”时期国民经济和社会发展的指导思想是:全面贯彻党的十八大及十八届三中、四中、五中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,始终坚持“四个全面”战略布局,以创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”为统领,紧紧围绕全面建成小康社会目标,牢牢抓住新一轮深化改革、新型城镇化、省会城市群经济圈等历史性机遇,更加注重经济转型升级、更加注重提高发展质量和效益、更加注重群众满意,深入实施“四项行动计划”,加快建设实力肥城、品质肥城、秀美肥城、活力肥城、幸福肥城,确

保经济社会发展始终走在全省前列,奋力谱写“中国桃都、美好肥城”建设的新篇章。

第二节 基本原则

基于上述指导思想,全市“十三五”时期经济社会发展必须重点把握好以下基本原则:

——坚持创新发展。把科技进步和创新作为转变经济发展方式的重要支撑。把人才资源作为第一资源,以人才优势赢得创新优势、竞争优势和发展优势。把发展新兴产业、现代高端服务业作为第一方略,以产业的制高点来培育和打造新的经济增长点。

——坚持协调发展。把供给侧结构性改革和需求侧托底结合起来,培育发展新动能,推进产业迈向中高端、经济保持中高速。把稳定外需和扩大内需相结合,实现内外需协调发展。把加快发展生产性服务业与推进制造业高端化相结合,促进现代服务业与先进制造业协调发展。把城镇化和新农村建设相结合,加快实现城乡一体化发展。

——坚持开放发展。积极贯彻国家、省、市等区域发展战略部署,进一步扩大与周边地区的交流与合作,把泰肥一体化发展、接轨济南、融入省会城市群经济圈作为肥城市发展的战略取向;加快外经贸战略转型,全面构建充满活力、富有效率、互利共赢、安全稳定的开放合作新格局,提高国际竞争力。

——坚持绿色发展。更加重视环境保护和生态文明建设,大力发展绿色经济、低碳经济和循环经济,加快形成环境友好的生产方式、生活方式和消费模式,实现经济效益和生态效益的协调统一。

——坚持共享发展。始终坚持民本、民生、民富的发展理念，更加强调以人为本、以民为先，加强以改善民生为重点的社会建设，推进公共服务均等化，切实实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。

第三节 发展定位和发展目标

按上述指导思想，顺利实现“十三五”总体目标，加快建成全面小康社会，必须一以贯之地“吹响转型集结号，打造发展升级版”，弥补发展弱项，提升整体质效，持续聚焦聚力，务求精准发力，重点推进“五城建设”。

——坚持创新发展，建设实力肥城。创新是引领发展的第一动力，必须摆在改革发展的核心位置，以创新为统领，把综合实力做得更强、质量效益做得更高、产业布局做得更优，努力把肥城建设成为创新人才加速集聚、创新载体功能完善、创新活力充分释放、创新经济蓬勃活跃的发展高地、实力之城。经济总量不断壮大。市内生产总值、全社会固定资产投资、地方财政预算收入、社会消费品零售总额年均分别增长7.5%、13.5%、7%和10%。产业质态全面提升。积极顺应供给侧结构性改革，实施“工业五年更新改造计划”，全链条提升企业智能化水平，新兴产业、高新技术产业产值占比分别达到30%和38%，打造全国重要的高端装备制造业基地；农业的规模化、产业化、组织化、标准化、品牌化水平大幅提升，打造集生产加工、贸易科研、休闲旅游于一体的国家现代农业示范区，创建全省休闲农业与乡村旅游示范市；服务业向专业化和价值链高端延伸、向精细化和高品质转变，电子商务、现代物流、文

化创意、教育培训、服务外包、健康养老等新兴服务业态发展提速、比重提高、水平提升,服务业增加值占比达到 52%,构筑起产业体系完备的现代服务业强市。发展布局持续优化。形成以市高新区为龙头,新兴产业园区、现代农业高新技术产业示范园区、老城节能环保产业园区、石横循环经济园区、现代盐化工园区为主体的“一区五园”产业布局,园区的要素集聚功能、产业承载功能、科技孵化功能提升到更高水平,建成高端产业集聚区、科技创新引领区、转型升级示范区、对外开放窗口区。

——坚持协调发展,建设品质肥城。“城区、镇区、园区、社区(村居)”四区同建、互动发展,物质文明与精神文明两手齐抓、同步提升,发展的均衡性、协调性明显增强,努力打造城乡建设水平高、城市文明程度高的品质城市。城乡建设水平高。城区重点是优化功能布局,提升内涵品位,形成“中部城区优化提升、北部新区搬迁改造、南部城区拓展延伸、西部城区文化引领、东部加速产城融合”的城市发展格局,城区面积扩大到 60 平方公里以上。镇区重点是提升建设水平、完善公共服务,产业支撑能力、吸纳承载能力、综合服务能力、辐射带动能力明显增强,形成规模适度、布局合理、配套完善、产业健康、生态宜居、特色鲜明的城镇体系。社区(村居)重点是有序推进、提档升级,按照“规划建设好、产业发展好、管理服务好、生态环境好、民生福祉好”的“五好标准”,打造农村示范社区和城市先锋社区,城市社区全部达到省级规范化标准,构建起以中心城区为龙头、10 个镇为依托、美丽乡村(社区)为节点的新型城乡格局。城市文明程度高。社会主义核心价值观和“肥城精神”深入人心,各类群众性精神文明创建活动蓬勃活跃,

市民文明素质和社会文明程度大幅提升,成功创建全国文明城市。文化兴市战略深入实施,桃文化、君子文化、军事文化等地方特色文化活力彰显、品牌响亮,文化事业和文化产业繁荣发展,人民群众多样化、多层次精神文化需求得到更好满足,建设齐鲁文化名城。

——坚持绿色发展,建设秀美肥城。加快形成资源节约和环境友好的空间格局、产业结构、生产模式、生活方式,构筑起天蓝、地绿、水清、气爽的生态宜居家园。功能布局更优。牢固树立“全域理念”,严格按照优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发四类区域主体功能定位,从源头上保护好生态环境,打造出集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间、山清水秀的生态空间。绿色发展更实。煤电建材、精细化工、冶金机械、种植养殖、生物质能五大循环经济产业链更加配套完善,万元GDP能耗、水耗、落后产能淘汰好于泰安市要求,争创国家级循环经济示范市。监控治理更严。水体、大气、噪声、工业点源、土壤面源治理成效更好,城乡污水管网覆盖率、生活垃圾和污水集中处理率大度提升,主要河流出境断面水质、空气质量显著改善。生态环境更美。植树造林和城市绿化成果巩固,市乡公路、河道等绿色长廊建设标准提升,形成永久性景观绿化带,生态镇、生态村、生态园区、绿色学校、绿色社区、绿色家庭等系列创建活动深入开展,创建国家环保模范城市,建设国家级生态市。

——坚持开放发展,建设活力肥城。顺应经济全球化、区域一体化发展趋势,发扬产业优势、文化优势、环境优势和公共服务优势,构建起全方位多元化对外开放格局,在更广范围、更高层次吸纳集聚资源要素。区域发展深度融合。把交通作为对外开放的关键支撑,青

兰高速肥城段、泰肥一级路西延、济微公路东移、泰聊铁路等重大交通项目全部建成通车,加快建设改造市内公路路网,实现城乡公交一体化,构建起外联内畅的综合交通体系;与“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带、“两区一圈一带”的对接更紧、融入更深,建立起规划协调、政策协同、产业协作的高效联动机制。要素集聚扩量提质。搭建一批高位平台、落地一批高新项目、引进一批高精人才、集聚一批高端要素,把肥城打造成投资的“洼地”、服务的“高地”、发展的“福地”。对外贸易优化升级。市场布局和贸易结构持续优化,跨境电商形成完整产业链,企业对外贸易和走出去的综合竞争力明显提升。改革红利充分释放。改革推进更深、发力更实,政府职能转变、行政审批制度、投融资机制、财税金融体制、农业农村等重点领域改革实现大的突破,争取更多省和国家级改革试点。

——坚持共享发展,建设幸福肥城。把“改善民生、普惠共享”作为根本追求,加快增收富足“大多数”、普惠共享提升“平均数”、脱贫攻坚兜住“极少数”。民生支出年均增长10%以上;建立起城乡居民收入增长长效机制,城镇失业率控制在3.5%以内、城镇居民收入年均增长8%以上;构建起全覆盖、保基本、均等化、可持续的社保体系,实现“人人享有社会保障”的目标;教育高位均衡发展提质提标,教育综合实力全省领先,积极创建“省教育现代化县(市)”;实现医疗质量、服务能力、就医环境、发展活力、群众满意度“五个明显提升”,建设健康城市;深化平安法治建设,提升社会安全和谐指数;强化党管武装,推动军民深度融合发展;以精准扶贫实现精准脱贫,提前两年完成脱贫任务。让群众切身感受到年年都有新变化,一年更比一年好。

肥城市“十三五”规划（2016-2020年）

肥城市总体定位图



图例

- 山东半岛蓝色经济区
- 黄河三角洲高效生态经济区
- 省会城市群经济圈
- 西部经济隆起带
- 21世纪海上丝绸之路
- 丝绸之路经济带
- 对外发展方向
- 济南市
- 泰安市
- 肥城市
- 省会城市群经济圈核心区
- 省会城市群经济圈紧密圈层
- 省会城市群经济圈辐射圈层
- 省会城市群经济圈产业带

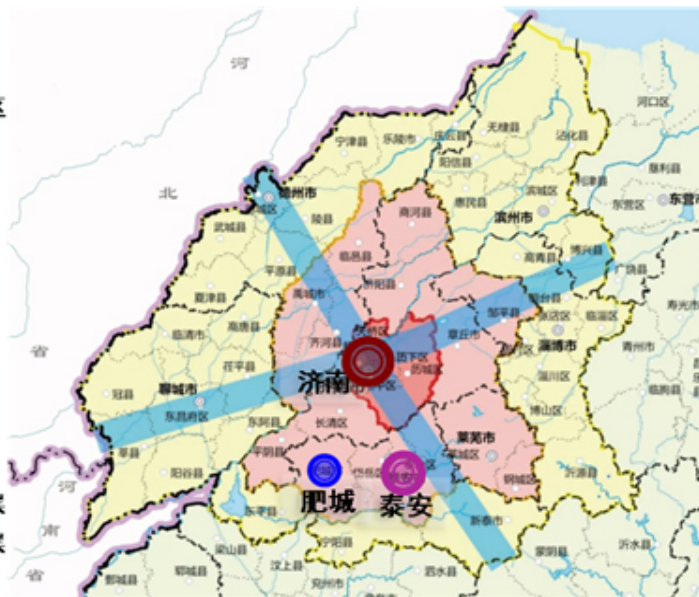


图6 “十三五”时期总体定位图

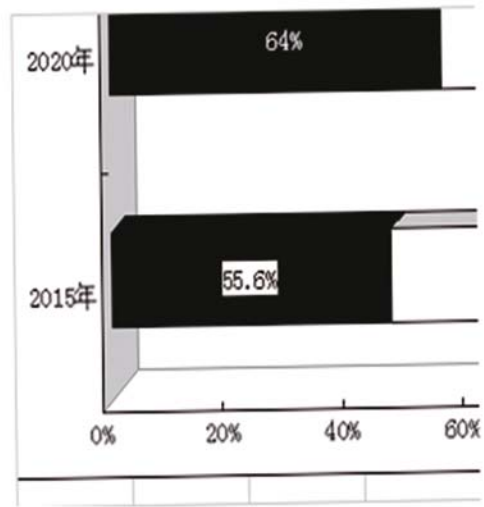
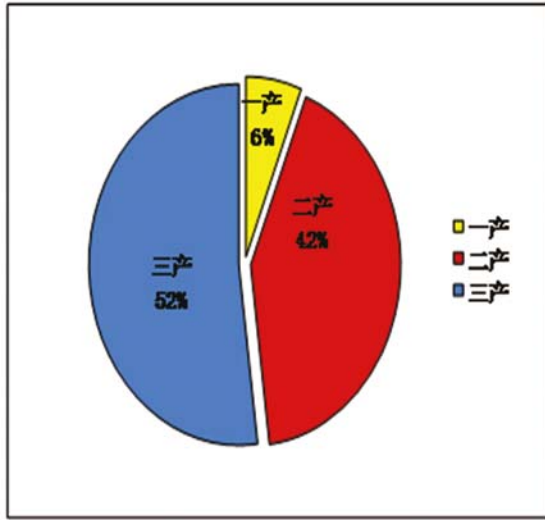


图 7 “十三五”末三次产业比重

图 8 城镇化率

表 2 “十三五”期间主要指标预期目标表

	序号	指标名称	单位	2016 年 目标值	2017 年 目标值	2018 年 目标值	2019 年 目标值	2020 年 目标值	
(一) 实力肥城	1	地区生产总值	亿元	755	810	870	935	1060	
	2	地方财政收入增长	%	7	7	7	7	7	
	3	三次产业比例	-	7:49:44	7:47:46	7:45:48	7:43:50	7:41:52	
	4	规模以上工业	主营业务收入	亿元	1400	1530	1650	1800	2000
			利税		135	140	145	150	160
			利润		80	82	85	90	100
	5	固定资产投资	亿元	622	707	805	915	1040	
	6	社会消费品零售总额增长	%	10.1	10.1	10.2	10.3	10.3	
	7	金融机构存款余额	亿元	440	460	480	500	520	
	8	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重	%	30	32	34	36	38	
	9	战略性新兴产业占规模以上工业总产值的比重	%	24	25.5	27	28.5	30	
10	消费对经济增长的贡献率	%	49	51	54	57	60		
11	服务业增加值占比	%	43.7	45.7	47.7	49.7	52		

	序号	指标名称	单位	2016年 目标值	2017年 目标值	2018年 目标值	2019年 目标值	2020年 目标值	
(二) 品质 肥城	12	城镇化率	%	56.5	58	60	62	64	
	13	城区面积	km ²	46	50	54	58	60	
	14	农村示范社区达标率	%	30	50	70	90	100	
	15	城市先锋社区达标率	%	100	100	100	100	100	
	16	文化产业占GDP比重	%	3.3	3.6	4.0	4.5	5.0	
	17	居民文化娱乐保健支出占家庭消费支出比重	%	13.0	13.2	13.3	13.5	13.7	
	18	人均拥有公共文化娱乐设施面积	m ²	0.15	0.35	0.68	0.87	1	
	19	万人拥有公共图书馆图书数量	册	8000	20000	33500	46000	58000	
	20	城乡居民人均公共体育场地面积	m ²	1.9	2.0	2.1	2.2	2.3	
	21	体育人口占总人口比重	%	38	39	40	41	42	
	22	国民体质达标率	%	91	91.5	92	92.5	93	
	23	农村有线电视入户率	%	65	70	75	80	8	
(三) 秀美 肥城	24	空气质量良好以上天数比重	%	72%	72.5%	73%	73.5%	74%	
	25	机动车环保定期检验率	%	100%	100%	100%	100%	100%	
	26	出境断面水质达标率	%	100%	100%	100%	100%	100	
	27	污染 减排	COD排放量削减率	%	2%	2%	2%	2%	2%
			SO2排放量削减率	%	2%	2%	2%	2%	2%
	27	污染 减排	氮氧化物排放量削减	%	2%	2%	2%	2%	2%
			氨氮排放量削减率	%	2%	2%	2%	2%	2%
	28	万元GDP能耗下降	%	完成上级下达任务					
	29	万元GDP水耗下降	%	完成上级下达任务					
	30	饮用水源水质达标率	%	82	84	86	88	90	
	31	绿化 水平	森林覆盖率	%	41	41.5	42	42.5	43
			城市绿化覆盖率	%	44	44.2	44.6	45	45.3
城市绿地率			%	40.6	40.8	41	41.5	42	
城市人均公园绿地面积			%	20.1	20.4	20.8	21	21.2	
32	城市污水管网覆盖率	%	95	95.5	96	96.5	97		
33	城市生活污水处理率	%	92	93	94	95	96		
34	城市生活垃圾无害化处理率	%	100	100	100	100	100		

	序号	指标名称		单位	2016年 目标值	2017年 目标值	2018年 目标值	2019年 目标值	2020年 目标值
(三) 秀美肥城	35	镇街 村容 环境	主要干道、公共区域硬化率	%	100	100	100	100	100
			主要干道、公共区域绿化率	%	100	100	100	100	100
			主要干道、公共区域亮化率	%	100	100	100	100	100
			环境整治、美观保持率	%	100	100	100	100	100
			生活垃圾集中处理	%	100	100	100	100	100
			镇村污水集中处理	%	60	63	65	67	70
	36	单位GDP建设用地下降率	%	8	5.22	7.34	7.92	8.6	
(四) 活力肥城	37	新增高速公路里程	km	31.76	31.76	31.76	31.76	31.76	
	38	市内公路建设改造里程	km	110	145	135	110	100	
	39	城市公交出行分担率	%	8	11	15	17	19	
	40	外贸进出口总值	亿美元	6.2	6.7	7.2	7.8	8.4	
	41	万人高技能人才拥有数	人	337	352	367	383	399	
	42	万人发明专利拥有数	件	0.9	1.2	1.6	2.2	3.1	
	43	新增科技创新平台数	个	5	5	5	5	5	
	44	新增省以上改革试点数	个	3	2	2	1	1	
(五) 幸福肥城	45	就 业	新增城乡就业数	万人	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1
			肥城籍大学生就业率	%	85	86	87	87	87
			创业贷款发放额	亿元	1.1	1.2	1.3	1.4	1.5
			城镇登记失业率	%	3.5	3.5	3.5	3.5	3.5
	46	城乡居民人均可支配收入	元	24115	26044	28127	30378	32808	
	47	人口自然增长率	‰	9	12	11	8	8	
	48	文明单位、机关达标率	%	74.5	77.2	79.8	82.4	85.0	
	49	文明村镇、社区达标率	%	79.8	82.3	84.9	87.4	90.0	

	序号	指标名称	单位	2016年 目标值	2017年 目标值	2018年 目标值	2019年 目标值	2020年 目标值
(五) 幸福肥城	50	已建工会企业工资协商建制率	%	85	87	90	92	95
	51	规模企业开展“劳动关系和谐企业”活动创建率	%	87	89	90	91	95
	52	残疾人享有社会保障覆盖率	%	95	98	100	100	100
	53	扩大基层维权服务站(点)覆盖率和妇女儿童维权岗创建面	%	100	100	100	100	100
	54	社会志愿者比例	%	8.0	8.5	9.0	9.5	10
	55	每千名老人拥有养老床位数	张	32	34	36	38	40
	56	平安村居(社区)、单位	%	70	80	85	90	95
	57	万人刑事案件发案率	%	0.135	0.134	0.133	0.132	0.131
	58	人民群众对社会治安满意度	分	92.45	92.50	92.55	92.60	92.65
	59	亿元GDP生产安全事故死亡率	%	1.9	1.85	1.8	1.75	1.7
	60	城乡居民基本养老保险覆盖率	%	95.60	95.70	95.80	95.90	96.00
	61	城镇职工养老保险覆盖率	%	94.50	94.60	94.70	94.80	94.90
	62	城镇基本医疗保险覆盖率	%	99.95	99.96	99.97	99.98	99.99
	63	新农合政策性住院费用报销比例	%	70.06	70.07	70.08	70.09	70.10
	64	每万人拥有医生数	人	17.67	19.75	21.83	23.91	26
	65	每万人拥有床位数	张	43.9	47.93	51.96	55.99	60
	66	人均预期寿命	岁	74	75	76	77	78
	67	城乡居民健康档案建档率	%	80	81	82	84	85
	68	食品量化分级管理率	%	95	95	95	95	95
	69	食品检测合格率	%	95	95	96	96	98
	70	学前三年毛入学率	%	97	97.5	98	98.5	99
	71	九年义务教育巩固率	%	100	100	100	100	100
	72	高中阶段教育毛入学率	%	97.4	97.8	98.2	98.6	99
	73	城市低保收入住房困难家庭应保实保率	%	90	90	90	90	90
	74	贫困人口脱贫率	%	30	35	35	35	35
75	科学发展群众满意度	分	89.5	90.5	91	91.5	92	

第二篇 创新发展 建设自主创新样板区

强化自主创新对加快转型升级、建设“中国桃都、美好肥城”的核心推动作用,推进大众创业、万众创新,以制度创新推动创新能力的全面提升,强化科技创新同经济对接、科技成果同产业对接、创新成果同现实生产力对接,形成有利于出创新成果、有利于创新成果产业化的新机制,推动经济社会发展走上创新驱动之路。到 2020 年,基本建成创新体系健全、创新要素集聚、创新成效显著的自主创新示范市。

第四章 全面完善创新体制机制

1、突出企业创新主体地位。深入实施“千企升级”计划,引导和支持创新要素向企业集聚,加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系,引导企业成为研究开发投入、技术创新活动、创新成果应用主体,加速推进企业技术创新、产品创新、机制创新、管理创新。鼓励引导企业不断增强科技创新能力,引进和培育一批创新能力强、产业规模大、拥有自主知识产权和核心技术的科技创新型企业。以创新增值为导向,推进自主品牌和知名品牌建设。鼓励企业集中优势资源,投入一批重大技术攻关项目,积极参与国内外重要标准制定,促进技术和产业向价值链的高端延伸,提升附加价值,打造在特定专业领域的核心竞争力。到 2020 年,全市规模以上工业企业建有研发机构的比例达到 90%。

2、完善创新配置激励机制。实施创新资源集聚行动,促进全社会创新资源的高效配置和综合集成。加大政府创新投入,建立部门统筹协调机制和信息共享机制,改革和完善政府创新投入的统筹使用、管理监督和绩效评估体系,促进科研设备和信息资源开发共享,提高政府创新资源使用效率。完善创新要素自由流动的市场调节机制,促进各类创新资源优化配置。完善“谁创新谁受益”的市场激励机制,引导全社会增加创新资源投入。全面落实企业研发投入加计扣除、研发设备加速折旧、所得税减免等激励政策,加大自主创新产品政府采购和首购力度。探索建立人才资本产权激励办法,鼓励创新型人才以知识产权、技术等要素投资入股并参与分配。

3、加大财政支持力度。加强对企业研发项目和研究机构建设的支持。综合运用无偿资助、财政贴息、财政奖励、跟进投资等投入方式,推动企业与科研院所、金融机构合作,发展产业基金,扩大创投、风投、担保基金规模,支持企业加快自主创新。

4、探索科技金融新模式。加快种子基金、风投基金、担保机构、科技银行、科技保险等科技融资平台的搭建完善,以及小额贷款公司(银行)的建设,建立健全有利于自主创新成果产业化的金融服务体系。支持管理咨询、技术咨询、工程咨询、创业辅导机构、律师事务所、专利事务所、商标事务所等科技专业服务机构发展。

第五章 加速提升科技创新能力

1、全面加强产学研合作协作。立足我市主导产业、产业升级需求,密切与省内外知名大专院校、科研机构的对接联系,争取更

多的科研成果、先进技术来肥城转化、孵化。加强创新平台和示范基地建设,推动形成优势互补、合作共赢的产学研合作长效机制,培育扶持一批科技成果转化推广中心、产学研合作成果示范基地和科技园区等科技成果转化平台,健全完善一批开展技术扩散、技术服务、科技评估、管理咨询和科技投融资等科技中介服务平台。

2、突破产业发展关键技术。加强前沿科学研究、基础科学研究和应用基础研究,逐步增强原始创新能力。实施重大产业技术攻关,突破一批关键领域核心技术和行业共性技术,开发一批拥有自主知识产权的创新产品,有效提升技术自给率。实施重大科技专项,精准绘制重点产业发展技术路线图谱,在新兴电子信息技术等领域突破掌握一批关键核心技术。加强关键领域核心、共性技术攻关的组织,形成政府推动与企业为主相结合的核心共性技术研发和推广应用机制。着力推进传统产业技术创新,建设一批优势传统产业集群共性技术攻关和创新平台。

3、提高科技成果转化率。完善创新成果转化机制,促进具有自主知识产权的创新成果转化为现实生产力。实施创新成果产业化专项,重点建设对产业发展具有重大支撑作用、技术集成度高、带动作用强的重大科技成果产业化示范工程。完善创新成果与产业需求对接机制,加强科技成果孵化和中试基地建设。依托科技孵化器,强化市高新区的创新功能,促进省会城市群经济圈内科技创新向我市辐射转移。

第六章 有效汇聚科技创新人才

1、着力引进高层次创新创业人才。不断优化人才环境,探索

建立人才创业、科技创新全流程支持政策机制,切实发挥企业主体作用、镇街区、成员引导作用、人才项目的集聚作用,围绕提升工程机械、装备制造、精细化工、玻纤格栅等优势产业和培育新能源、新材料、新医药、新节能环保、高端装备制造等“四新一高”战略新兴产业培育,以创新型科技人才为重点,着力引进培养一批能够突破关键技术、具有自主知识产权的创新型科技人才和依靠核心技术自主创业的科技企业。到 2020 年,高层次创新创业人才总量达到 500 人左右,打造 20 个科技创新团队,扶持建设 5 个以上创新创业基地,带动建设一支数量充足、素质优良、结构优化的创新创业人才队伍。

2、统筹推进各类人才队伍建设。以提高市场开拓能力和经营管理水平为核心,以战略企业家和职业经理人为重点,培养一批企业发展急需的战略规划、资本运作、科技管理、项目管理等方面的专业人才。创新各类优秀人才培养选拔机制,进一步扩大专业技术人才队伍规模,加快知识更新步伐,畅通专业技术人才流动渠道;建立完善高技能实用人才开发机制,重点培养具备创新能力和精湛技艺的技师、高级技师,加快培养既懂商务、又具备信息化技能的电子商务应用型人才;实施农村实用人才科普及惠农兴村行动,壮大农村实用人才队伍,落实、完善农村实用人才开发政策,做好“乡村之星”选拔工作。到 2020 年,全市企业经营管理人才总量达到 12000 人,专业技术人才总量达到 55000 人,研发人员总量达到 3000 人以上;高技能人才总量达到 32000 人,技师、高级技师达到 6000 人;农村实用人才总量达到 26000 人。

3、不断加大人才平台创建力度。深入实施人才平台递进创建工程,围绕全市重点企业、重点产业发展需要,在抓好已建成研究中心(工作站)规范提升基础上,按照高点定位、适度超前、配套建设、高效利用原则,对规模以上企业逐个研究确定人才平台创建目标,积极探索“高校+开发区(园区)+企业”的载体建设模式,鼓励和支持企业与高校、科研院所联建一批重点实验室、工程技术中心、国际科技合作中心、院士工作站、博士后创新实践基地、产业技术创新示范战略联盟等载体平台,形成人才平台递进创建、扶持资金递进奖励、平台层次递进提升的工作格局。深入推进中国矿业大学国家级大学科技园肥城分园、新兴产业园区科技孵化器、文化创意产业孵化器建设,发挥公共孵化平台对高层次人才、高科技项目的集聚效应。到2020年,市级以上各类人才载体平台达到120个以上,其中省级平台60个以上,国家级平台达到5个,高新区孵化器成为国家级科技企业孵化器,新兴产业园区孵化器成为省级科技企业孵化器,文化创意产业孵化器成为泰安市级科技企业孵化器。

第三篇 全域协调 建设功能完善新城市

以“全域”为基础,统筹推进本地城镇化,优化城镇化布局形态,形成城区、镇区、农村新型社区协同发展的新型城镇化格局。创新城镇化发展模式,完善体制机制,促进三生融合、文化传承,争创省内转型发展示范区、城乡一体化先行区。

第七章 全面实施主体功能区战略

全面实施全国主体功能区划试点工作,依据资源环境承载能力、开发密度和发展潜力,调整优化空间结构,提高空间利用效率。全市国土空间按开发方式分为优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发四类区域。

优化开发区域。包括新城街道、市高新区、石横镇,建立转变发展方式优先的绩效评价体系,全面优化提升经济社会发展的结构、素质和质量,成为带动全市经济社会发展的创新区域和规模最大的人口经济密集区。

重点开发区域。包括老城街道、各镇中心镇区和各类经济园区,实行工业化和城镇化水平优先的绩效评价,要加快形成现代产业体系,健全现代城镇体系,促进人口加速聚集,完善基础设施网络,保护生态环境,成为支撑未来全市经济持续增长的重要增长极。

限制开发区域。即农业地区和生态地区,分别实行农业发展优先和生态保护优先的绩效评价,要限制大规模高强度的工业化、

城镇化建设,实行点状开发,保护大片耕地和开敞生态空间,引导人口集中布局到中心城镇。

禁止开发区域。包括市内风景名胜区、森林公园、生态湿地、水源地、市级以上文物保护单位等,要依据法律法规和相关规划实施强制性保护,严格控制人为因素对自然生态的干扰,引导人口逐步有序转移。

专栏 1:禁止开发区域:

风景名胜区: 翦云山风景区、望鲁湖风景区、桃源世界风景区、云蒙山风景区、布金山风景区

森林公园: 牛山国家森林公园

生态湿地: 肥城康王河湿地公园、石横湿地公园

水源地: 擒马岭、尚庄炉水库、大汶河水源地

文物保护: 重点文物古迹

第八章 积极优化全域空间发展架构

根据区域发展环境、历史发展轨迹、市域产业布局、城镇化发展趋势以及借鉴相关经验,规划提出“极化中心,内聚外联;借力济泰,轴向带动”的战略举措,构建分工明确、有机联系、功能互补的新型空间与功能体系,打造“一体两翼、三轴三区”的城镇化总体格局。

1、一体。强化主城区,继续扩大主城区的规模,提高其集聚效应;不断完善主城区的职能,建成肥城经济、文化、行政和商贸服务业的中心;同时加大产业结构调整,促进本区域逐步向现代综合性加工制造业与商贸业中心的方向发展;构建生活环境优美,适宜居

住的绿色生态城市,打造肥城城镇化核心。

2、两翼。西北部以石横镇、湖屯镇为主体,形成重化工业带动的城镇组群;南部以汶阳镇为中心,与周边的安驾庄镇、边院镇为一体化发展,形成以有机农业、海洋盐化工、新兴产业带动的城镇组群。

石横、湖屯未来是以重化工工业为主体的工矿业城镇,在依托现有的煤炭资源开发、电力和钢铁工业的基础上,进一步发展相关的高耗能工业,提高钢铁工业的产品技术层次,建立基于电力和钢铁产业的生态型工业体系,减少污染物的排放;进一步理顺国有大型企业和地方之间的关系,通过城镇空间规划,合理组织各种服务设施的布局,促进城镇人口的集聚,完善城镇的功能。

南部的汶阳镇、安驾庄镇、边院镇是肥城重要的农业产区,也是肥城有机农业发展基地,该区域在依托丰富的农副产品资源的基础上,重点发展有机食品加工、为农业服务的生物肥料加工。立足于盐业资源优势和产业基础,借助于山东半岛蓝色经济区联动区发展的机遇,延伸产业链条,打造盐化工产业基地;加强三个镇的差异化发展,汶阳作为肥城南部的重点镇,以精细化工、新型材料为发展的重点,合理组织工业布局和城镇空间布局,安驾庄以商贸流通业为重点,利用交通便利的优势,发展有机农产品及其相关产品的物流业,建设南部的商贸中心,边院镇主要发展有机农业和盐化工等产业;加强南部主要城镇之间的联系,提高县乡公路的等级,改善汶阳对外交通条件。

3、三轴。南北向的济兖公路发展轴,市域北部泰临路东西向

发展轴和市域南部泰汶路东西向发展轴。

济兖公路发展轴是市域南北向城镇发展轴,连接中心城区和南部城镇组团,通过济兖公路向北延伸对接济南,通过资本、劳动力、技术、信息的快速流动主动接受来自济南的辐射带动。

泰临路城镇发展轴,借助于泰安高铁站建设、104省道西移和泰聊铁路、青兰高速的建设,加快泰临路两侧的开发建设。通过泰临路向东发展,强化与泰安市的对接与互动。泰汶路城镇发展轴,是市域与泰安市互动的发展轴线,串联南部组团的重点城镇,同时也是市域南部资源开发产业带。

4、三区。北部城镇化核心突破区、中部城镇化农业生态保障区、南部特色城镇培育区。

北部城镇化核心突破区——核心集聚、区域协调。以主城区、石横—湖屯为核心快速集聚发展,注重与济南、泰安中心城、外围周边城镇的联合和互动发展。

中部城镇化农业生态保障区——保护南北向的山体生态廊道,注意地面水系的统一管理,积极疏导农村人口向镇区集中,积极探索和推广先进的种植技术,改革灌溉方式,切实提高每亩作物的市场价值和经济效益。

南部特色城镇培育区——多元驱动、渐进集聚。形成安驾庄、汶阳、边院、孙伯多元发展,突出商贸运输、旅游观光、生态农业、石膏加工、盐化工等产业协调发展,城镇化进程强调循序渐进、注重内涵品质。

肥城市“十三五”规划（2016-2020年）

城镇空间结构体系图

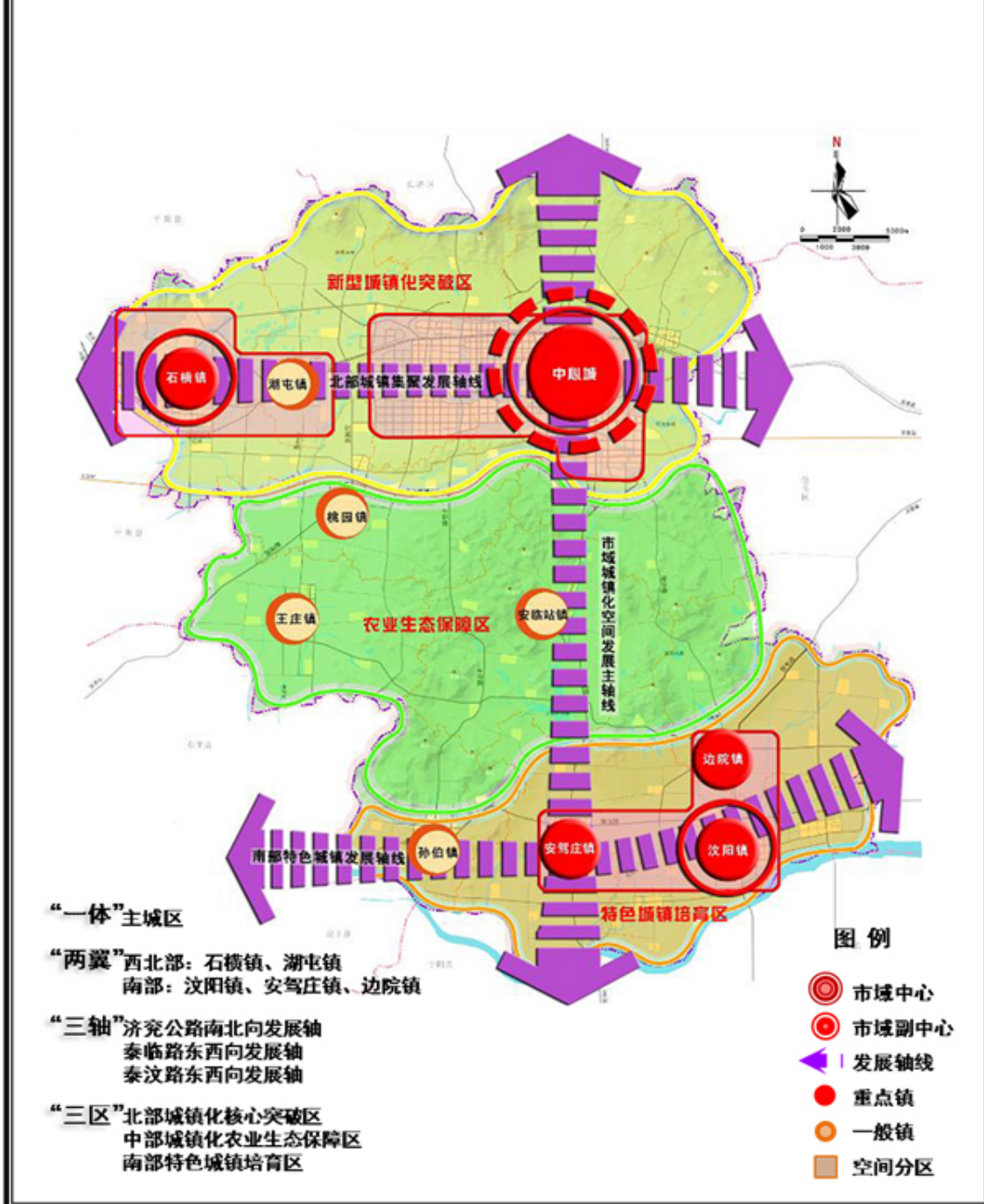


图9 “十三五”时期城镇空间结构体系图

第九章 精心塑造高品质城区

优化城市功能和空间结构,做大做强中心城区,发挥中心城区在信息、通讯、人才、销售等方面的优势,为农业产业化提供信息、人才支撑,以开发区建设为先导,为扶持、引进龙头企业提供空间载体。

第一节 完善中心城区功能

结合城市转型的需要,突出主城区在新型产业、教育、物流商贸、生态旅游、公共服务等方面的功能,提高中心市区的综合服务功能,使主城区的各项城市功能更加高效完善,基本实现城市公共设施、基础设施和服务设施的现代化。

完善经济功能。进一步完善和强化主城区的经济职能,加快发展现代综合性加工制造业与商贸业,形成区域性的经济中心。发展精细化工、机械加工等加工制造业,利用高新技术和信息化手段改造、提升制造业,迅速膨胀经济总量。开展职业教育等服务管理工作,提高建筑安装等技术劳动密集型产业的竞争优势。积极发展商贸流通业,提升商贸服务业的档次和水平,扩大辐射范围。**完善承载功能。**立足经济社会发展实际,特别是瞄准城市停车、交通拥堵等城市瓶颈顽疾,新区建设、旧城改造和道路新(改、扩)建,在重要地段和管线密集区建设地下综合管廊;规划建设城市停车场,新建城建设施、商贸服务设施等配建停车场,着力解决停车难、通行堵的问题。**完善人居功能。**进一步完善体育场(馆)、图

书馆、博物馆、文化馆、电影院等文化体育设施,完善社区服务网络,建设社区活动中心,提高城区人民生活的品质;结合城市公园建设,城市河流改造,优化、美化市区的居住环境。完善景观功能。适度发展生态旅游,结合城区周围的低山、丘陵和塌陷区,开发娱乐休闲场所以及生态公园,以桃文化为主题,开展城市园林建设和四季桃园建设。完善文化功能。结合全国文明城市创建,倡树宣传肥城精神和肥城文化,提倡社会文明新风尚,着力塑造城市文化内核和文化灵魂。

第二节 优化城区空间结构

按照组团式发展的模式,合理调整优化城市用地结构和空间布局。通过老城区的更新改造和新城区的综合开发,促使中心城区功能布局更加完善、发展动力更加强劲、生活品质更加优良,综合实力和承载能力进一步增强。以康王河、拾屯河、群将河为界,中心城区形成新老城片区、开发区片区、王瓜店片区、西南片区和东部片区五个片区,城市空间布局形成“一轴带,五片区”的空间格局。

1、一轴带。即沿泰临路——康王河形成综合公共服务中心和景观轴带。将康王河作为主城区的中心景观系列和形象标志,以沿河的大面积绿地和服务于全市的新型公共设施轴带体现主城区的开放性与生态特色。

2、五片区。即新老城片区、王瓜店片区、开发区片区、西南片区、东部片区。

(1)新老城片区。主要位于金牛山大街以东。其主要职能是

市域的行政、文化、经济中心,为市域提供高质量的高中教育、职业教育、物流业、咨询服务业、医疗服务等完善和多样化的服务职能,打造成市域内最理想的生活居住场所。

(2)王瓜店片区。以原有工矿企业为基础的综合片区。结合矿业城市转型的要求,用地以功能转化和环境改善为重点。适度提升本区的基础设施建设水平和环境质量,建设区级的商业服务中心,带动城市向西发展。

(3)开发区片区。作为以工业发展为主要职能的片区,本区域推行产业复合、规模适当、职住平衡、服务配套的空间组织方式,完善市民就近就业、购物和休闲等综合功能。

(4)西南片区。位于康王河与白云山之间,生态景观环境优越,建设成以居住功能为主的新兴城市片区。配合城区向西发展,提供环境优美、基础设施完善、居住密度较低的高品质居住生活用地。

(5)东部片区。主要指城区东部,重点秉持绿色发展理念,依托市新兴产业园区,发展高技术、低能耗、低排放的新兴产业;抢抓泰肥一级路延伸、青兰高速等重大交通通道建设机遇,发展现代物流等服务业。

第三节 加快建设海绵城市

推进海绵城市建设,进一步提高城市综合防灾减灾能力,缓解城市水资源压力,改善城市生态环境。

1、抓好城市水系统建设。加大康王河、龙山河等城市内河道整治力度,增加河道渗漏调蓄能力;实施河道清淤工程,增加河道

排放能力;加强污水处理设施建设,加大雨污分流改造力度,配套建设再生水回用管网,扩大再生水使用范围,改善河流水质,提升河道水体景观。建立城市河道补水长效机制。加快改造既有危旧供水管网,降低供水漏失率,提高供水保障能力。

2、抓好园林绿地系统建设。结合公园、景区、绿地的建设和提升改造,适当建设下沉式绿地和植草沟,实施透水生态铺装,在充分利用原有景观水面汇水调蓄功能的基础上,适当建设下沉式绿地和植草沟,合理设置雨水调蓄设施,提升绿地汇聚雨水、蓄洪排涝、补充地下水等功能。大力开展植树绿化,增加乔灌木栽植量,丰富植物配置,完善景观设置,涵养水源,并依托山体地势合理设置雨水收集、拦蓄及利用设施,增强山体、公园雨水渗、蓄、用功能。

3、抓好城市道路系统建设。对新建的市政道路工程,实施人行道、附属停车场及广场透水铺装,适当建设下沉式绿地、生态树穴及雨水调蓄池等,增大地表水渗入量,最大限度发挥道路集水功能,加大雨水利用力度,蓄积雨水用于道路浇洒及绿化等。

4、抓好建筑小区系统建设。新开发片区应将海绵城市建设要求纳入城市规划建设管控环节,在建与既有建筑小区要因地制宜进行适当改造,建设下沉式绿地、可渗透路面、绿色屋顶及透水性停车场等,并设置雨水收集调蓄设施。

第十章 积极稳妥推进新型城镇化

牢固树立“全域肥城”发展理念,因地制宜,因势利导,加快发展方式转型;以人的城镇化为核心,有序推进农业转移人口市民化;以促进生产、生活和生态空间融合发展为重点,优化城镇化布

局和形态;提升城乡综合承载能力,创新体制机制,走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的肥城特色新型城镇化道路。“十三五”期间,争创省内转型发展示范区、城乡一体化先行区。

第一节 稳步推进本地城镇化

1、引导市域人口稳定增长和合理布局。一是要促进人口总量稳定增长,深化人口长期均衡发展战略,在资源环境承载力框架内,促进人口发展与经济社会发展需求相适应。以本地城镇化为主,引导外出就业人口回流,缩小市域常住人口与户籍人口差距。二是要引导市域人口合理布局,科学界定人口发展功能区,实施差别化人口发展定位,引导人口向中心城区、重点镇区等资源环境承载能力强、经济发展空间大的区域集聚迁移,实现人口合理分布、人力资源有效配置。合理控制分区域城乡人口规模,至2020年中心城区建设成为人口规模40万以上的I型小城市;重点培育石横镇、汶阳镇等重点镇发展成为城镇人口规模达3-8万、产业特色突出、综合服务功能健全的要素集聚引导次核;积极推进一般镇人口集聚,有序扩宽就业和发展空间,成为统筹城乡发展的重要支点。到2020年,全市城镇人口发展规模为70万左右。

2、推进农业转移人口就地就近融入城镇。健全农业转移人口落户制度,合理确定各级城镇落户条件,提升城镇基本公共服务和社会保障覆盖率,按照“存量优先、带动增量”的人口落户策略,以中心城区和重点镇区为主要载体,探索人口逐级流动推进模式,推进农业转移人口有机集聚。至2020年,全市实现14万左右农业转移人口市民化。

3、促进城中村和棚户区人口市民化。把城中村和棚户区改造作为重大民生工程来抓,推进城中村和棚户区人口市民化。要加大改造力度,完善配套政策,破解城市内部二元结构,使城中村和棚户区居民共享城市发展成果,切实提高城镇化质量。到 2020 年,各街办、建制镇镇区现状建成区范围内的棚户区和 7.14 平方公里城中村改造完成,稳步推进规划建成区范围内 3.76 平方公里城边村治理建设,实现 9.8 万城中村与城边村居民市民化。

第二节 全面加速城乡一体化进程

1、加快基础设施向农村延伸。推动水电路气等基础设施城乡联网、共建共享。加快农村饮水安全建设,因地制宜采取集中供水、分散供水和城镇供水管网向农村延伸等方式,解决农村人口饮用水安全问题。全面推进“户集、村收、镇运、市处理”的城乡环卫一体化,严格控制垃圾填埋处理,提倡焚烧处理。2020 年城乡生活垃圾无害化处理率达到 98%。按照“城(厂)边接管、就近联建、鼓励独建”的原则,加快污水处理设施建设,提高农村地区污水处理水平。

2、加快新型农村新型社区建设。启动编制新一轮农村新型社区和新农村建设规划,分类编制新社区(中心村)规划、村庄整治规划和传统村落、特色村落保护专项规划。加强新型农村社区基础设施和配套设施建设,发展支柱产业,建设设施完善、支撑有力的新型农村社区。抓好社区服务中心建设,加快建立公共服务、经营性服务、互动性服务“三位一体”的社区服务体系,完善社区服务功能。发展壮大村集体经济,增强运转保障能力和服务功能。

3、打造生态文明乡村。坚持美丽乡村、示范村、精品示范村、示范片区“四位一体”、协同共建。做好传统村落的保护工作,全方位、多角度挖掘传统村落在自然、人文、建筑等方面的特色亮点,建设特色乡村。持续推进硬化、绿化、美化、亮化向村内背街小巷延伸。全面实现城乡环卫一体化,农村生活污水治理行政村覆盖率达到40%,农村生活垃圾集中处理行政村覆盖率达到100%。所有村居达到“桃都美丽乡村”建设标准。搞好农村生态体系建设,建设绿色生态家园。

4、加强农村公共基础设施建设。实施农村安全饮用水提升工程,推动城镇供水管网向农村延伸。因地制宜实施电网延伸和光伏发电、风电、小水电工程,实施新一轮农村电网改造升级工程。加强农村道路建设,大力发展农村公共交通。强化农村公路养护、农村客运的资金投入和机制创新,切实加强农村校车安全管理。进一步完善农村电信、数字电视和互联网等基础设施,逐步覆盖所有村庄。实施小康住宅科技示范工程,加快绿色建材、太阳能、节能设施等先进技术的推广应用。加大农房改造力度,采取“新建翻建和修缮加固”相结合的方式,利用好各项政策,全面实施农村危房改造,切实改善农村居民的居住条件和生活条件。

第三节 推进产城融合发展

根据新型城镇化的要求,进一步完善城镇化健康发展体制机制,推动产业和城镇融合发展,加快培育新的经济增长点。依托高新技术产业开发区、新兴产业园区、现代农业高新技术产业示范区、现代盐化工园区、世上桃源旅游度假区,坚持“以产兴城、以城

聚产、产城融合、城乡一体”的发展理念,加快产业园区从单一的生产型园区经济向综合型城市经济转型。提高工业园区资源利用效率,改善生态环境质量,完善配套基础设施,保障和改善民生,探索新型工业化和新型城镇化路径,把工业园区发展成为产业发展基础较好、城市服务功能完善、边界相对明晰的城市综合功能区。力争到“十三五”中期,把高新技术开发区率先打造成为肥城市产城融合样板区。

第十一章 全面融入区域发展新格局

统筹对内开放和对外开放,积极贯彻国家、省、市等区域发展战略部署,扩大与周边地区的交流与合作,把泰肥一体化发展、接轨济南、融入省会城市群经济圈作为肥城市发展的战略取向,加强与省会城市群其他城市的协调配合,加快推进基础设施、产业、市场、社会管理等方面的对接融合。加强与京津冀、山东半岛蓝色经济区、黄河三角洲高效生态经济区、西部经济隆起带等区域以及泰安市内其他城市的对接融合,推进合作共赢、联动发展,进一步拓展发展空间和领域。

第一节 主动融入省会城市群经济圈

充分发挥地处省会城市群经济圈紧密圈层、毗邻省会济南的优势,主动承接各类资源、产业外溢,在产业发展、基础设施、项目招引、工作机制上实现无缝对接,打造服务省会济南的高端产业联动发展基地、优质农副产品供应基地、特色休闲乡村旅游基地、清洁能源开发利用基地、科研成果转化孵育基地和人力资源培训实

践基地。

1、立足优势,错位发展。实现产业的一体联动,形成上下游紧密关联的完整产业链,是融入对接的关键内容和核心支撑。在产业融合上,拓清我市的优势产业、联动产业、急需提升的产业,壮大优势产业,培植特色产业;承接转移产业并发展配套产业;提升传统产业,共建高新产业,实现高新技术渗透融合、三次产业延伸融合、产业内部重组融合和新旧产业替代融合,挖掘产业发展潜力,增创产业发展新优势。

2、项目优选,扩容提质。在项目对接融合上,提高自身项目建设水平质量,准确把握济南市产业转移方向和趋势,有针对性地引进济南投资来肥兴建项目;立足资源、产业等比较优势吸引一批新项目落地肥城,抓好现有合资合作的项目建设;瞄准驻济世界 500 强、国内 500 强等大型企业集团,引进符合转方式调结构要求的现代农业、新型工业和现代服务业的大项目、好项目,引进战略性新兴产业、高新技术产业、现代服务业领域的成长性好、效益好的中小企业项目;充分考虑产能、节能环保、用地、预期经济收益等指标,关注投资质量、结构和效益,确保招商引资的项目高质高效运营、快速开拓市场、持续增进收益。

3、设施完善,互融互通。一是畅通交通。充分发挥交通先行优势,加快推进泰聊铁路、青兰高速、泰肥一级路西延、济微路升级改造等重大交通项目取得突破性进展,全方位缩短与省会济南的时空距离,打造“一小时生活圈”。抓住省里城市轨道交通建设加速的历史性机遇,全力争取打通肥城到济南的交通大通道。二是

建好园区。高标准、高质量地建好各类园区,完善水电路气等基础设施和生活服务配套,打造承接产业转移、促进项目集聚的高位平台。引导市高新区、新兴产业开发区、现代农业示范区、现代盐化工新区等骨干园区强化与济南同类专业园区的对接交流,着力在基础支撑、要素保障、配套服务、技术孵化、信息共享等方面提高园区发展水平,加速形成关联紧密、形态完整的产业链条和企业集群。

4、创新机制,强化保障。探索建立与上级部门、与圈内区县的常态化沟通交流机制。选派干部到上级部门挂职锻炼,加强与上级主管部门、济南市对口部门的联系对接;强化与圈内县市区的交流磋商,实现整合资源协同对接,促进生产要素在圈内平滑流动。广泛吸收济南各类高校、科研院所人才来肥服务,为对接融入工作提供智力支撑;推进产学研就地转化,吸引圈内高等院校和各类科研院所来肥建立科研基地,鼓励有条件的企业与高等院校和科研院所联合建立研发中心,把我市建设成既承接省会城市群经济圈辐射,又带动周边地区科技成果转化的集散地。对省会城市群经济圈转移投资的企业、项目开辟服务“绿色通道”,对经过市政府研究的重大项目和重点企业,在项目审批、要素供应方向予以适度倾斜,把肥城打造成为济南投资者创新创业的首选之地。

第二节 加快推进泰肥一体化

“十三五”期间,随着泰安支线机场规划在泰安与肥城主城区之间选址、泰安高铁站、104国道西移、济微公路东移等重大交通设施建设的机遇,肥城市向东对接泰安市实现同城效应,推进泰肥一体化发展。推进基础设施建设一体化。重点加强交通基础设施

建设,加快建设连接两地的快速通道,实现两地交通公交化,实现泰肥一级路升级延伸;加快两地公用通信网、局域信息网和广播电视信息网建设。加强电子政务系统、地理空间信息系统一体化建设。加快西气东输泰安肥城段、石横电厂四期项目建设进度,逐步实现泰肥水电油气等资源的对接共享。推进产业布局一体化。整合两地优势资源,加强协调与对接,促进产业合理布局和结构优化升级,加强重点产业对接,加强泰安市高新区、岱岳区开发区与肥城高新区、新兴产业开发区的合作,实现开发区共赢。推进区域市场一体化。进一步开放市场,共同健全统一、开放、竞争、有序的现代市场体系,促进水平和生产要素在市场自由流动。推进体制创新一体化。出台鼓励加快引进建设重点项目的政策措施,对重大项目实行“一事一议”,在土地供应、信贷支持等方面优先支持,提高项目运作推进效率。

第十二章 加快独立工矿区转型发展

着眼于从战略高度确立转型的总体定位和发展思路,以新型城镇化、经济结构转型为推动力,以项目建设和园区建设为保障,有效破解制约转型的产业基础、发展空间、城镇功能等瓶颈问题,努力探索科学转型的新路径。优化产业结构。积极进行转型发展的探索与实践,规范矿业秩序,合法有序开发矿产资源,保护矿区及周边生态环境;探索延长产业链条,突出精深加工,以实现有限资源的高效利用;发展接续替代产业,推进农业现代化进程,逐步形成各类农业特色产品基地,打造一批现代农业示范品牌,发展休闲观光、特色餐饮等第三产业。突出生态建设。加大争资融资投

资力度,大力实施环境整治、生态修复、耕地恢复、整体搬迁等项目,整治周边农村环境,开展饮水安全和水土流失综合治理。强化民生保障。全面落实各项惠民政策致力于独立工矿区社会稳定,积极推进居民安置工程,努力改善矿区群众教育、医疗、卫生条件,逐步建立社会保障体系。实施改造搬迁示范。进一步完善独立工矿区交通、供水、排水、供电、供气、供暖、通信等基础设施,大力发展替代接续产业,重点延展拉长产业链条,大力发展新能源、循环经济、煤炭生产副产品综合利用等重点产业,打造产业集聚区,打造新的经济增长点、拓展新的群众增收渠道。推进煤矸石、塌陷地、矿坑水、苦咸水综合整治,改善修复生态环境。加快实施独立工矿区改造搬迁示范工程,推进实施好重点改造搬迁工程项目。实施搬迁工程后,达到工矿区内基础设施明显优化改善、生态环境迅速恢复涵养、替代接续产业形成规模、人民群众收入稳步提高的目标。

第十三章 促进军民融合发展

健全完善沟通顺畅的组织领导体系,突出军民协同创新和产业融合,在经济社会发展中充分考虑国防需求,加快形成军民深度融合、互利互惠的发展格局。完善工作沟通机制。按照上级要求,建立完善军地对接的组织机构,强化对军民融合工作的组织领导。畅通军地之间需求对接、布局统筹、战略协同、规划衔接和政策对接机制,促进各类资源要素双向互通。建立健全军供保障体系,支持银宝经济动员中心建设,提高应急应战保障能力。推进军民协同创新。深入实施军民融合发展科技行动,积极搭建军工科研院

所和我市企业对接合作的载体平台。多渠道、多方式开展协同创新,重点攻关转化军民两用的先进技术和科研成果,畅通军民技术转移转化渠道,强化军民融合发展的科技支撑。加强军民产业融合。依托我市优势产业和骨干企业,在装备制造、工程机械、新型材料、纺织服装、食品加工等领域主动对接军品需求和国防需要,鼓励生产军民两用的新型产品。规划设计、建设基础设施充分考虑国防需求,构建军民两用、平时民用、战时应战的基础设施体系。

第四篇 绿色发展 打造生态先行示范区

以全国首批生态功能区试点建设为抓手,巩固省级生态市建设成果,把推进绿色发展作为加快转型升级、建设美好肥城的重要着力点,倡导绿色发展理念,积极应对气候变化,加强资源节约和环境保护,大力推进生态文明建设,努力改善人居环境,促进人与自然和谐相处。

第十四章 加强资源节约和综合利用

加强资源节约,全面推进节能降耗,提高资源利用效率,加快循环经济发展,建设节约型社会。

1、大力发展循环经济。以提高资源产出效率为目标,推进生产、流通、消费各环节循环经济发展。推动清洁生产向纵深发展,实施清洁生产企业分级管理,鼓励企业提高资源利用效率和综合利用水平。加强废弃物综合利用管理,探索实行生产者责任延伸制度。加强电子废物综合利用管理,加强再制造技术研发与应用。加快建设城市社区和乡村回收站点、集散市场、分类分拣“三位一体”的回收网络,推进再生资源规模化利用。深入开展与中节能集团的战略合作,大力培育资源综合利用龙头企业,通过发挥其示范和带动作用,建设“企业—园区—产业—社会”的循环经济框架体系,争创全国循环经济试点县。

2、深入推进节能降耗。提高能源利用效率,抓好工业、建筑、

交通运输等重点领域节能,继续重点节能工程和节能产品惠民工程。提高产业招商引资项目的能耗准入门槛,推进高耗能企业节能技改或转移。大力发展绿色社区和绿色建筑,推进既有建筑节能改造。加强用电需求侧管理,建立节电管理长效机制。推广先进节能技术和产品,加快推进合同能源管理,促进节能服务产业发展。建立健全用能单位主体责任制,完善能耗统计、监测体系,加大节能执法力度。加强对境内企业温室气体排放的控制管理,探索碳排放权交易市场的建设运行。

3、推进资源管理精细化。实行资源利用总量控制、供需双向调节、差别化管理。建立能源和矿产资源稳定供给渠道及储备体系,加强能源和矿产资源勘查和合理开发利用。完善土地管理制度,强化规划和年度计划管控。充分挖掘建设用地潜力,继续推进城乡建设用地增减挂钩,盘活存量建设用地,提升低效土地利用水平,节约集约用地,提高土地利用率。大力节约原材料,鼓励生产和使用节能节水节材产品、再生产品,减少一次性用品和包装材料的使用。建设节水型社会,提高工业用水的重复利用率,推进农业节水和城市节水。

4、推进合同能源管理。加快节能服务产业发展,以合同能源管理分享节能效益为基础,发挥市场配置资源的基础性作用,建立市场化节能服务机制。加强用能计量管理,督促用能单位按规定配备能源计量器具,为节能服务公司实施合同能源管理项目提供基础条件。组织实施合同能源管理示范项目,使合同能源管理成为用能单位实施节能改造的主要方式之一。新建、改建、扩建固定

资产投资项目,要优先采用通过认证的节能产品。围绕全市产业布局,以节能认证产品为引导,提高企业节能产品认证的积极性,加快培育形成节能产品产业集群。贯彻《节能自愿协议技术通则》国家标准,鼓励用能单位与政府签订节能自愿协议。适时引入能源消费总量交易制度,优化用能结构和工业布局。

第十五章 切实加强环境保护

切实改变传统环境保护观念,从末端治理向决策和规划方面延伸,以环境质量改善为核心,系统结合环境质量改善和污染防治工作,优先解决与人民群众切身利益相关的水污染、空气污染等突出环境问题,维护人民群众健康和环境权益,增强可持续发展能力;加强环境保护和经济结构转型升级的有机融合,以环境保护倒逼污染行业转型升级、优化布局,以环境需求激发环保市场释放发展新的红利。

1、总量减排。坚持预防为主、综合治理,把环境容量作为经济发展的重要依据,综合采取结构安排、工程安排及管理减排三大措施,降低污染物排放总量,力保 2020 年化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物、烟尘、粉尘排放总量控制在上级下达的指标以内。

2、加强水污染治理。加快污水处理厂及管网建设,确保康龙排水有限公司运转负荷率稳定在 98% 以上,加快实施康龙排水有限公司实施中水回用工程,加快建设康汇污水处理厂配套管网,完善汶阳、边院污水处理工程。加大人工湿地水质净化建设力度,实施人工湿地水质二次净化、退耕还湿和生态修复、河道综合整治等工程,加快丘明湖、康王河等人工湿地水质净化工程建设,削减面

源污染。到 2020 年,主要河流断面水质达到水环境功能区标准要求,全面消除劣 V 类水体。加强城镇和农村集中水源地的保护,对集中式饮用水水源地水质开展有机污染物监测,建立饮用水源安全预警系统,到 2020 年,城镇集中式饮用水水源地水质达标率不低于 95%。逐步推进地下水污染防治,到 2020 年,城镇集中式地下水饮用水水源地水质进一步改善。按照《山东省南水北调沿线水污染物综合排放标准修改单》要求,以造纸、化工、钢铁、食品等行业为重点,开展新一轮限期治理工作。到 2020 年底前辖区内水污染物排放达到《山东省南水北调沿线水污染物综合排放标准修改单》要求。强化规模化畜禽养殖污染治理,到 2020 年,规模化畜禽养殖场和养殖小区配套固体废物和污水处理设施全部实现正常运行,禁养区内的养殖户全部清理干净。实施最严格的水资源管理制度,大力提高城市污水再生利用能力,推动康汇污水处理厂再生水利用工程建设。“十三五”期间,新增回用水 2 万吨/日,中水回用率达到 20% 以上。提高工业企业再生水循环利用水平,确保到 2020 年底,工业用水重复利用率达到 95% 以上。结合南水北调沿线治污工作的要求,重新对市辖区地表水环境功能进行区划。

3、改善大气环境质量。加强二氧化硫污染控制,新建燃煤机组全部实施污染物超低排放。强力淘汰现役不能稳定达标排放的燃煤机组。加强所有燃煤火电机组配置分布式计算机控制系统(DCS)和工况在线监测与分析系统管理。在石横特钢厂实施烧结机污染物超低排放,在全市化工、建材等非电行业实施二氧化硫排放控制,20 吨以上锅炉脱硫设施全部安装在线监控设备。实施氮

氧化物污染控制,国电山东石横发电厂机组全部实施污染物超低排放。钢铁行业烧结机、球团设备全面实施烟气脱硫脱硝。水泥行业全部实施粉尘治理技术改造。新建大中型燃煤锅炉全部安装脱硝设施。全面强化工业烟(粉)尘污染防治,原、辅材料堆料扬尘控制。完善现有重点污染源监控系统,必须配套建设防风抑尘网、设立密闭堆场、安装自动喷淋装置。烟尘排放浓度超过 $20\text{mg}/\text{m}^3$ 的火电厂,必须进行除尘设施改造。城市基础设施建设,旧城(村)拆迁、改造,物料运输、周转等产生扬尘的环节采取抑尘、降尘措施。2020年实现环境空气质量浓度比2015年改善20%的目标。继续加大机动车尾气污染防治工作力度。加强有毒废气环境管理,开展有毒废气监测。鼓励使用水性、低毒或低挥发性的有机溶剂和涂料,建设有机废气回收利用与治理设施。

4、全面提升环境监测水平。开展重点风险源和环境敏感点调查,摸清环境风险的高发区和敏感行业。调查排放重金属、危险废物、持久性有机污染物和生产使用危险化学品的企业,建立环境风险源分类档案和信息数据库。建立新建项目环境风险评估制度,所有新、扩、改建设项目全部进行环境风险评价,提出并落实预警监测措施、应急处置措施和应急预案。在规划环评和建设项目环评审批中明确防范环境风险的要求,研究制定企业环境风险防范、应急设施建设标准和规范。落实环境隐患定期排查制度,及时更新环境风险源动态管理档案。对重点风险源、重要和敏感区域定期专项检查,对于高风险企业要挂牌督办,限期整改或搬迁,不具备整改条件的,坚决关停。科学设置监测预警点位,落实预警监测

制度。开展警示宣传教育,提高环境风险源单位和社会公众的环境安全意识。建立健全事故状态下的工程措施。完成康汇河、漕河、大汶河等河流修建环境应急闸坝建设工作。

第十六章 加快推进生态建设

坚持保护优先,加大生态保护和建设力度,全面维护生物多样性,促进生态环境的持续改善。力争到 2020 年,资源节约型和环境友好型社会建设取得重大进展,主体功能区布局基本形成,经济发展质量和效益显著提高。

1、大力构建生态安全屏障。着力完善五大生态绿化体系。山区绿化体系,全面抓好封山育林、荒山造林、疏林地改造、地堰开发、退耕还林、“坡改梯”等工程,使山丘地区森林覆盖率达到 50% 以上,建成 28.10 万亩的生态公益防护林,形成北部、中部两大绿化片。平原绿化体系,全面搞好高标准农田林网、绿色通道建设,建立农林复合生态系统,平原地区林木覆盖率达到 20% 以上,区域水土流失、风沙、干热风等灾害得到有效治理,规划建设 67.05 万亩的高标准农田林网。沿河绿化体系,优化林种树种结构,建成稳定的水系、滩涂绿化体系。沿河绿化总长度达到 160 公里。村镇绿化体系,搞好城市绿化、部门绿化、城郊环城防护林带建设、围村林建设、四旁植树等工作,改善城乡居民工作、生活环境。村镇林木绿化覆盖率达到 40%。湿地保护体系,加强湿地周围生态林业建设,建立和完善湿地水质监测网络,加强工业和城区污水治理力度,减少农业面源污染。重点搞好康王河国家湿地公园建设,建设好保育区、恢复重建区、宣教展开区、合理利用区、管理服务区等五

大功能区,争取湿地公园建设试点通过国家验收。

2、保护生物多样性。加强生物多样性保护基础建设,开展本底调查与编目,完成生物受威胁现状评估,发布濒危物种名录。加强生物多样性保护科研能力建设,加强专业人才培养。加强生物多样性监测能力,提高生物多样性预警和管理水平。以泰山植物园为重点,强化优先区域内的自然保护区建设,加强保护区外生物多样性的保护并开展试点示范。建立自然保护区质量管理评估体系,加强执法检查,提高自然保护区管理质量。

专栏 2:生态文明项目

病死畜禽无害化处理工程、2000 头祖代种猪繁育项目、大中型沼气工程、智慧型循环农业项目、土地深松机械化项目、农机购置补贴项目、大中型水库移民扶持项目、长江防护林工程项目、边院万亩有机蔬菜示范区项目王瓜店街道供水基础设施建设项目、肥城市康龙污水处理厂二期工程、石横工业园工业废水处理项目

第五篇 改革开放 激活跨越升级新动力

第十七章 全面深化改革 激发增长活力

坚持全面深化改革的正确方向,加大落实中央、省委重大改革部署力度,加大创新探索力度,加大改革攻坚力度,全力推进 217 项重点改革任务,统筹兼顾,有序推进,使深化改革作为加快转型升级、建设“中国桃都、美好肥城”的强大动力。

第一节 改革完善行政体制

遵循精简、统一、效能的改革方向,着力转变职能、理顺关系、优化结构,努力建设服务政府、责任政府、法治政府、廉洁政府和效能政府。

1、科学界定政府职能。全面推进政企、政资、政事、政府与市场中介组织分开,加强和改善政府宏观管理,加大政府职能授权和转移管理力度,努力实现政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义的根本性转变。深化行政审批制度改革,建立行政审批事项动态评估、管理和调整制度,进一步优化审批职能配置,探索有效约束行政审批自由裁量权的长效机制,进一步减少政府对微观经济活动的直接干预。

2、优化政府组织结构和运行机制。进一步精简机构、整合职能,探索建立决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的管理体制。全面推进事业单位分类改革,建立事业单位法人治理结

构,开展法定机构试点。推进事业单位人事制度改革,建立符合事业单位运行规律和特点的人事管理制度。大力推动审批服务方式创新,积极推行“网上审批”模式,研究建立网上审批服务平台,鼓励开展行政审批“零收费”改革。健全公务员法规配套体系。探索公务员分类管理制度和聘任制。推进公务用车制度改革,探索公务消费货币化。

第二节 深化经济体制改革

加大经济领域关键环节改革力度,着力构建有利于提升经济增长质量和效益的体制机制。

1、健全公共财政体制。适应基本公共服务均等化和主体功能区建设的要求,完善公共财政体系,优化财政支出结构,财政支出向民生、社会事业、“三农”、环保等领域倾斜。健全财政转移支付制度,提高一般性特别是均衡性转移支付规模和比例,规范专项转移支付。推进预算公开,强化预算执行、监督和管理。建立健全税收依法征收的管理机制。完善政府购买服务制度。

2、深化投资体制改革。加快投资管理法制化进程,建立政府权责明晰、调控有力,企业自主决策、平等竞争,市场开放公平、规范有序的新型投资体制。建立按主体功能区和按领域安排相结合的政府投资政策,实行有区域差别的投资管理政策。完善投资项目审批制度,建设和完善网上审批系统。加强政府投资管理,推广政府投资非经营性项目代建制,完善政府投资项目实施方式。规范投资咨询中介服务,不断提高投资决策的科学性。

3、加快金融改革创新。积极利用多层次的资本市场上市融

资,加快发展期货交易市场,推进区域性股权和产权交易市场建设。发展中小金融机构,推进地方金融企业改革重组,大力培植地方金融龙头企业,推进肥城农村信用社综合改革。稳步推进金融业综合经营试点。积极发展股权投资基金和创业投资引导基金。健全金融服务体系,优化金融生态环境。完善地方政府金融管理体制,防范和化解金融风险,维护地方金融稳定。

4、完善现代市场体系。消除制约非公有制经济发展的制度性障碍,鼓励和引导非公有制企业参与国有企业、事业单位的改制重组,以新型混合所有制形式实现优势互补。积极发展要素市场,加快建立城乡统一的土地和人力资源市场,大力培育技术市场。加快社会信用体系建设,建立健全信用监督和失信惩戒制度。

5、深化价格改革。综合考虑资源稀缺程度和社会承受能力,完善资源性产品价格形成机制,审慎推进水、电、气等价格改革。建立健全鼓励可再生能源发展和促进资源回收利用的价格政策体系。全面落实污染者付费原则,推进环保收费制度改革。建立健全矿业权、排污权有偿取得和使用制度,规范发展探矿权、采矿权交易市场,发展排污权交易市场。探索构建普惠型民生价格体系。健全价格监管机制,充分发挥价格调节基金的作用,稳定市场秩序。

第三节 加强和创新社会治理

创新社会治理机制,优化社会治理结构,积极建立政府调控机制与社会协调机制互联、政府行政功能与社会自治功能互补、政府管理力量与社会调节力量互动的社会治理新模式。

1、完善社会治理体系。培育扶持和依法管理社会组织,支持、引导其参与社会治理和服务,建立社会管理主体多元化的新格局。改进社会组织登记管理,逐步简化登记注册程序。健全基本公共服务提供方式,扩大购买服务,实现提供主体和提供方式多元化,逐步形成公益目标明确、投入机制完善、监管制度健全、治理结构规范、微观运行高效的公共服务管理体系。推动人口管理理念和机制创新,加强流动人口和闲散青少年服务管理。积极探索新时期做好群众工作的新办法新途径。

2、推进基层社会治理体制改革。理顺政府与城乡基层组织关系,努力提高村(居)委会的基层社会管理与服务能力,增强基层自治功能。进一步加强城乡社区建设,构建城乡社区公共资源共享和综合治理机制。创新治安管理与城市管理、市场管理、行业管理等有机结合的新模式。创新社区与企业的协调管理模式,将公共服务向人群聚集的重点区域延伸,形成社企同抓共治的社会管理新局面。构建学校、家庭、社会联动工作机制,关爱留守儿童和留守老人。

第四节 强力攻坚重点试点任务

集中攻坚第三批全国发展改革试点市、县级公立医院综合改革第二批试点县、国家主体功能区建设试点、智慧城市试点市、全国农村承包土地经营权登记试点县、农机服务信息平台建设试点等7个国家级试点和全省“救急难”工作试点、未成年人社会保护工作试点、公共文化机构法人治理机构试点、全省农田水利设施产权制度改革和创新运行管护机制试点、省级知识产权试点、省级信

息消费试点等7个省级试点。充分发挥改革试验田作用,增创改革创新优势,优化公共资源配置,在统筹城乡发展、实现经济社会协调发展、推动可持续发展、加快民主法制建设等核心领域取得新突破,创建充满活力、富有效率、更加开放的科学发展新体制,率先建成比较完善的社会主义市场经济体制。

第五节 健全民主法制

坚持党的领导、人民当家作主和依法治市有机统一,扩大社会主义民主,全面推进依法治市,加快法治肥城建设。

1、着力构建法治政府。严格依法行政,提高制度建设质量,规范行政权力运行,保证法律法规规章严格实施。重点加强有关完善经济体制、改善民生和发展社会事业以及政府自身建设方面的立法。坚持依法科学民主决策,推进权力运行程序化、公开化和民主化,进一步提高政府的决策水平和施政能力。完善重大决策的规则,严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等必经程序。加强重大决策跟踪反馈和责任追究,建立决策反馈纠偏机制。全面落实行政执法责任制,完善便民高效、制约有效的行政执法程序。加大政府信息公开力度,推进办事公开,强化行政监督和问责,提高政府公信力和执行力。

2、营造良好法治环境。坚持法治惠民,注重社会各群体的法律保障,维护人民群众合法权益,营造民主、公正、高效的法治环境。健全社会矛盾纠纷调解机制,完善行政调解工作体制,加强和改进行政复议和行政应诉工作。积极稳妥地推进司法体制和工作机制改革。完善法律援助和司法救助制度。实施“七五”普法规

划和《肥城市 2016—2020 年依法治市规划》，加强法治宣传教育，树立法律权威，营造全社会学法守法用法的良好氛围。加强反腐倡廉建设，严格公正文明廉洁执法，积极推行“阳光执法”，倡导理性、文明、平和执法。

3、发展社会主义民主政治。扩大公民有序的政治参与，引导公民依法行使权利和履行义务。完善民主选举、民主决策、民主管理、民主监督程序。自觉接受人大和政协监督，健全人大代表议案、建议和政协提案办理工作机制。深入推进政务、厂务、村（居）务公开，保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。完善以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度。广泛接受社会公众和新闻舆论监督，引导群众通过互联网等渠道理性表达诉求。全面贯彻党的民族和宗教政策，落实侨务政策。发挥工会、共青团、妇联、工商联、侨联、残联等人民团体的桥梁纽带作用。

第十八章 提高开放水平 合作共赢发展

继续强化扩大开放，利用好国际、国内两个市场、两种资源，推动开放型经济从规模速度向质量效益转变，把开放型经济的快速发展转化为创新型经济发展的新优势，提升开放型经济竞争力。

1、促进对外贸易快速健康发展。加强管理外资投向、引资市场、招商渠道、外资利用方式和质量等，提高利用外资水平和质量。吸引外资投向现代物流、信息服务、金融保险、旅游会展、中介服务等服务业，提高欧美地区的外资比重，坚持境外招商和境内招商并重，鼓励外资与市内企业通过跨国并购等方式开展合作，有机结合外资利用与产业转型升级。

优化调整外贸主体结构、产品结构、市场结构和贸易方式结构等,促进对外贸易增长方式由规模速度型向质量效益型转变。支持、培育具备国际市场竞争优势的企业,推动企业建立国际营销网络、开展服务外包,壮大外贸队伍,推动高新技术、加工制造、纺织等优势企业“获权”并开展自营进出口业务,推动外贸出口与招商引资有机结合,培植新的出口增长点,推进转型升级,建设国际知名品牌和外贸转型升级示范基地。

2、有效实施“走出去”战略。大力推进境外投资。以利比里亚等国家的境外矿产资源开发项目为契机,培植4家境外投资骨干企业。引导外经企业利用环保、节能减排、新技术开发等领域政策优惠,走“多元化”发展道路。鼓励企业到境外建立生产基地、营销渠道和研发中心。提升对外合作层次。培育以兴润建设、山东信邦和山东显通等大型企业为主体的对外承包工程骨干企业,推进鲁泰建工集团、华显公司、四方公司和易通公司等建筑工程企业参与“一带一路”海外工程建设。开展我市工程企业与央企的对接合作、“借船出海”走出去,组织企业参展东盟博览会、亚欧博览会和东北亚博览会等相关展会。促进外派劳务健康发展。制定外派劳务企业综合绩效评估管理办法,督促企业合法经营、规范运作。完善清理整顿外派劳务市场秩序联席工作机制、劳务人员投诉协调处理机制和境外劳务纠纷应急处理机制。鼓励发展高学历和技能型劳务,提高外派劳务层次。

第六篇 民生共享 实现百姓幸福再增值

把保障和改善民生作为经济社会发展的出发点和落脚点,建立健全公共财政对民生社会事业投入的稳定增长机制,大幅提高社会福利和公共服务供给水平,大力推进基本公共服务均等化,努力增强人民群众的幸福感。

第十九章 努力提高居民收入

加大国民收入分配调整力度,努力提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重,推动居民收入普遍较快增长。

1、稳步提高劳动者收入水平。建立健全包括各类企业、机关和事业单位职工和广大农民工在内的工资正常增长机制,建立劳动工资支付保障制度。进一步加强对企业工资分配的指导,试点探索建立企业工资与企业效益、物价指数挂钩的机制,推进企业工资集体协商。完善公务员工资制度。建立健全劳动、资本、技术、管理等要素共同参与的分配制度。

2、合理调节收入差距。深化收入分配制度改革,健全劳动、资本、技术、管理等要素按贡献参与分配的制度,增加经营性收入和财产性收入,稳步提高劳动报酬在初次分配中的比重。强化地方政府调节收入分配的作用,合理调节二次分配,缩小收入差距。全面落实个人所得税制度,逐步提高财政对社会保障、社会救助和支

农惠农等方面的支出比重。大力发展慈善公益事业,完善社会捐赠激励机制,促进各类社会群体间的收入协调。建立与经济发展相适应的最低工资标准调整机制,探索最低工资标准与职工年平均工资增长挂钩的长效机制。逐步提高扶贫标准和最低生活保障标准,保障困难群众基本生活。加强对公民合法财产保护,严厉打击各种非法攫取社会财富的行为。

第二十章 全力保障就业

坚持就业优先,实施更加积极的就业政策,建立经济发展与扩大就业的良性互动机制,构建和谐劳动关系。到“十三五”末,实现城镇新增就业 3.5 万人;农村劳动力转移就业 4 万人;帮助 0.3 万名就业困难人员实现再就业;开展创业培训 1 万人,培训城乡劳动力 4.5 万人;城镇登记失业率始终控制在 3.5% 以内。

1、坚持就业优先发展战略。把促进创业带动就业放在经济社会发展优先位置,增强吸纳就业能力,以发展促就业。不断提高小额担保贷款扶持力度,为自谋职业、自主创业的城乡劳动者和创业者团体、创业企业提供资金扶持。推进落实更加积极的就业促进政策,对城乡劳动者,提供免费职业培训、创业培训和职业介绍服务。打破地域限制,对促进就业的各类职介机构、培训机构、用人单位和劳动者根据不同情况分别给予职业介绍补贴、培训补贴、职业技能鉴定补贴、岗位补贴、社会保险补贴。

2、深入实施全民创业工程。大力促进城乡就业创业,坚持以培训为龙头,以产业为支撑,以创业为动力,以企业为载体,以就业为目标,紧紧围绕全市主导产业的发展,鼓励创业,做强企业,走出

城乡就业创业的新路子。大力开展省、泰安市级创业型街道(镇)、社区创建工作,营造全民创业的社会氛围。把服务业、中小企业和民营经济作为扩大就业的主要渠道,改善劳动力就业结构,减轻结构性失业压力,促进城乡劳动者稳定就业。

3、深化就业体制改革。完善就业失业登记制度、招用登记备案制度、就业信息监测制度、失业动态监测制度、失业保险制度、职业培训与就业相结合等制度。建立健全职业培训、就业援助、农村富余劳动力转移就业和自主创业帮扶等制度,健全创业服务体系。为就业创业提供更加优化的体制机制环境。

4、推进农民工稳定就业。把促进农民工异地转移就业、激励农民工返乡创业作为全市促进就业、扩大就业的主要渠道,通过政府引导、政策推进、技能扶持、创业激励、优化服务和维权保障等措施,推进农民工稳定就业。加快建设小城镇,引导就地就近就业。加强农村劳动力转移就业示范镇街、村(居)建设,消除流动就业的制度壁垒,进一步完善职业培训、就业服务、劳动维权“三位一体”的工作机制,推进农业富余劳动力进城务工转移就业和自主创业。到2020年末,为“三项行动”涵盖的1.3万名农民工提供就业技能、岗位技能提升和创业技能培训。

5、构建和谐劳动关系。充分发挥政府、工会和企业协调劳动关系中的作用,引导企业改善用工环境,加强企业文化建设,加强人文关怀,努力形成企业和职工利益共享机制,促进体面劳动,构建和谐劳资关系。关爱外来务工人员,加强珍爱生命教育和心理健康辅导,健全心理咨询网络和各类应急援助机制,逐步完善劳动者利益诉求表达机制,促进身心和谐。建立健全劳动关系协调

处理机制,加强劳动人事争议调解仲裁工作,完善劳动人事争议处理机制,加大劳动保障执法力度,切实完善职业病防治体系,保障劳动者权益。

第二十一章 完善城乡社会保障体系

坚持以人为本,以人人享有基本社会保障为目标,扩大覆盖范围,缩小社会保障待遇差距,着力解决制约社会保障事业发展的体制机制问题,建立健全城乡社会保障体系、社会救助和福利体系、住房保障体系等,为广大群众提供便利、高效、多样化的社会保障服务。

1、完善社会保障体系。构建完善的集养老、医疗、生育、工伤、失业五大类险种于一体的社会保障制度体系,社会保险综合参保覆盖率95%以上,各项社会保险待遇稳步提高,各项社会保险待遇社会化发放率100%,基本实现适龄参保对象参保全覆盖,基本实现“人人享有社会保障”的目标。严格按照《社会保险法》及相关制度筹集使用好社保基金,遵循“以收定支,收支平衡,略有结余”的原则,进一步加强基金管理,严格执行国家法律法规及财经制度,确保应收尽收、应发尽发,确保基金安全运行、保值增值。

2、完善社会救助体系和福利体系。加大财政投入力度,建立完善的社会救助体系,促进社会福利由“补缺型”向“普惠型”转变。落实优抚对象和城乡低保、农村“五保”、城镇“三无”人员、孤残儿童生活保障政策,逐步提高保障标准,加强城乡低保与最低工资、失业保险和扶贫等政策的衔接平衡。推进全市社会福利机构、镇街敬老院升级改造,逐步提高城乡孤老供养和孤残儿童养育标

准。以平等优先原则推进残疾人社会保障体系建设,以残疾人康复、教育、就业、托养、维权和日常生活社区服务为重点,推进残疾人公共服务体系建设。重视发展老龄事业,完善对老年人的优待政策,进一步完善高龄津贴制度,提高百岁老人长寿金和 90—99 岁高龄老人补贴标准,逐步将 80—89 岁老年人纳入高龄津贴发放范围,建立政府为困难老年人购买养老服务、贫困老年人救助等制度,依法保障老年人权益。完善“以居家为主体、社区为依托、机构为支撑的功能完善、规模适度、覆盖城乡”的养老服务体系。加强殡葬执法,推行殡葬普惠和“绿色殡葬”。

3、完善住房保障体系。通过新建、改建、政府购置、租赁等方式增加保障性住房房源。重点发展廉租住房和公共租赁住房,使之成为保障性住房供给的主渠道。加快推进棚户区和农村危旧房改造工程。“十三五”期间建设保障性住房 0.5 万套。积极引导社会资金参与保障性住房建设运营。进一步完善保障性住房申请、审核、退出等制度,规范保障性住房使用。加强对房地产市场的管理调控,有效扩大普通商品住房供给,抑制投资投机性购房需求,完善住房公积金制度。

第二十二章 推进基本公共服务均等化

合理配置公共资源,推进教育优先发展,完善公共卫生和医疗服务体系,健全计划生育家庭权益保障机制,提高食品药品安全保障水平,促进城乡公共服务均等化,不断提高人民生活质量。

1、坚持教育优先发展战略。加速推进教育均等化,积极优化教育资源,统筹城乡学校布局,加快促进城乡办学条件、师资实力

高位均衡,切实解决普通中小学大班额问题,确保学生公平享有教育资源。加快推进基础教育综合改革,进一步提升教育普及水平,学前三年幼儿园入园率达到100%;九年义务教育入学率、巩固率、毕业率均达到或超过国家规定标准;高中阶段毛入学率超过国家标准;新增劳动力平均受教育年限达到15年。进一步提升教育综合实力,加快缩小办学差距,义务教育均衡差异系数小学、初中分别小于或等于0.4、0.3;全市所有学校均达到国家、省规定的办学标准,50%以上的中小学校达到省级规范化学校标准,30%以上的幼儿园达到省级示范园标准,85%以上的成教中心校建成泰安市级示范学校;特殊教育学校建成省“康教结合”实验学校;教育现代化镇街比例达到60%;“幸福教育示范镇街”、“幸福教育示范学校”数量在泰安市领先;推进教育信息化工程,建成“互联互通、资源共享、快捷高效”的教育城域网,支撑国家智慧城市肥城试点建设。

2、健全医疗卫生服务体系。全面落实国家基本药物制度,加强公共卫生服务体系建设,落实政府免费提供的基本和重大公共卫生服务项目,推出一批特色公共卫生项目,促进公共卫生服务均等化,提高卫生监督、疾病防控、妇幼保健工作水平。科学配置医疗服务资源,到2020年底,打造三级医院3所、二级综合医院2所、二级专科医院5—6所、一级标准化综合医院9所、国家级星级社区卫生服务中心1所、省级星级社区卫生服务中心2所。完善以基本医疗保障为主体,其他多种形式医疗保险和商业健康保险为补充,城乡医疗救助为保障底线,覆盖城乡居民的医疗保障体系。扩大基本医疗保险覆盖面,提高筹资标准和医疗保障水平。加快推进城乡医保一体化。加强农村卫生网底建设,提高村级卫生室

硬件条件和卫生工作人员待遇。扎实推进县级公立医院改革,建立现代化法人治理结构。大力发展民营医疗机构,到 2020 年,非公立医疗机构的床位数和服务量占到全市医疗卫生机构的 30%。

3、推进公共法律服务体系建设。健全完善市、镇街、村(社区)三级公共法律服务实体平台,整合法律服务资源,采取窗口化、综合性、一站式服务模式,努力打造城镇半小时、农村一小时公共法律服务圈。加强 12348 公共法律服务专线建设,提升综合法律服务功能。加快推进法律服务在线咨询、网上人民调解、法律援助受理等信息化平台建设。进一步拓展公共法律服务领域,公共法律服务产品更加丰富,法治宣传教育、法律援助、公益性法律服务、人民调解等公共法律服务核心业务成效显著,律师、公证、基层法律服务、司法鉴定等服务产品体系健全完善。建立政府购买公共法律服务机制。加强民生领域法律服务,不断提高公共法律服务能力和水平。到 2020 年,全市基本建成保障有力、管理规范、运行高效、覆盖城乡、惠及全民的全方位公共法律服务体系,为广大人民群众提供公益性、均等性、便利性的公共法律服务。

第二十三章 打好精准扶贫攻坚战

以产业开发为重点,以增加投入、创新机制、加强监管为手段,坚持政府主导、统一规划、群众参与、市场运作,深入实施精准扶贫、精准脱贫,以国家推行的精准扶贫十大工程和山东省、泰安市十二项重点工作为切入点,不断提高贫困群众自我发展能力,加快推进建档立卡贫困村和贫困人口脱贫致富,确保农民人均纯收入增幅明显高于当地平均水平,努力确保 2020 年完成全部脱贫。

1、在推进贫困地区振兴发展上实现新突破。把发展作为扶贫攻坚的核心要务,进一步提高贫困地区的自我发展能力和持续发展能力。充分挖掘发展潜力,引导贫困地区把资源利用起来、优势发挥出来、潜力释放出来,促进贫困地区加快发展。具体到我市,扶贫开发的“短板”与现代农业的“短板”相互交织、相互牵动。积极稳妥推进农业农村改革,加快推进现代农业产业体系、生产体系、经营体系建设,提高综合效益,促进农民增收。突出发展特色经济。立足实际大力发展种养业、园艺特产业、林业、乡村旅游、服务业等产业,推动贫困地区形成具有一定规模、各具特色的产业体系。组织富余劳动力外出务工,不断增加贫困群众收入来源。大力加强职业教育和就业培训,不断提高贫困群众科学文化素质和增收致富能力。进一步激发贫困地区干部群众自力更生、艰苦创业的精神。

2、在改善贫困地区生产生活条件上实现新突破。着力完善基础设施。加快交通、水利、能源、信息等各类基础设施向贫困地区延伸、向薄弱环节倾斜,全面改善贫困地区基础设施条件。着力改善农村环境。以“厕所革命”为突破口,大力推进社会主义新农村建设,改善贫困地区人居环境,建设美丽乡村。着力加强生态保护和开发,突出绿色扶贫,把扶贫开发、项目建设与生态保护、防灾减灾结合起来,合理开发利用生态资源,促进贫困地区生态资源转化为生态资本。

3、在发展贫困地区社会事业上实现新突破。把加快发展贫困地区社会事业放到更加突出的位置,做好固本培元的工作。加快教育事业发展。推动教育资源向贫困地区倾斜,尽快改善学前教

育普及和义务教育薄弱学校办学条件,大力提高教育教学质量,靠教育“拔穷根”、阻断贫困现象代际传递。加强贫困家庭学生精准资助,不让一个孩子因为经济困难上不起学。加快卫生事业发展。整合城乡医疗卫生资源,改善医疗服务条件,让贫困人口更好地享受到安全廉价的公共卫生和基本医疗服务。完善医疗救助和重特大疾病保障制度,加大扶贫对象补助力度,切实解决因病致贫、因病返贫问题。加快文化事业发展。建立稳定的贫困地区文化投入保障机制,加强贫困地区公共文化服务体系建设,不断满足他们的基本公共文化需求,丰富贫困地区群众的文化生活。

4、在提高扶贫实效上实现新突破。把精准扶贫与深化改革结合起来,不断强化扶贫工作的针对性,提高扶贫实效。对扶贫对象要做到情况清、问题清、任务清,有村情档案、有问题台账、有需求清单,有的放矢地推动扶贫工作。要根据不同原因、不同类型的贫困,研究脱贫路径,制定帮扶措施,因地制宜把扶贫工作做到点子上,做到精确制导、靶向明确、心中有数。要盯紧资金、项目、组织、人才等重点,确保各项扶贫政策措施精准投放、合理配置到贫困地区、贫困人口,真正把好钢用在刀刃上。要科学把握规律,不喊不切实际的口号,不提脱离实际的指标,不做超越实际的事情,确保按照中央部署和省情实际推动扶贫攻坚。

5、在扶贫体制机制创新上实现新突破。通过创新体制机制,有效整合、最大限度用好各种扶贫力量,打出“组合拳”、啃下“硬骨头”。建立完善精准工作责任机制。建立健全“市里负总责、镇街抓落实、村居为单元”的管理体制,完善“片为重点、工作到村、扶贫到户”的工作机制,防止出现职责不清、政出多门现象,确保各

负其责、密切配合,共同推进我市扶贫攻坚。建立完善精准保障支持机制。完善扶贫资金项目整合机制和管理办法,加强对扶贫资金和项目的管理,确保扶贫资金用到最贫困地区、最贫困群众和最迫切需要解决的问题上来,绝不允许截留、挪用、扣发扶贫资金。建立完善精准考核评价机制。把扶贫开发成效作为考核各级党委、政府的重要内容,把考评结果作为干部选拔任用的重要依据。

第二十四章 全面提升人口素质

坚持计划生育的基本国策,全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策,控制人口总量,优化人口结构,发展体育事业,提高人口素质。

1、加强人口宏观调控。落实国家计划生育新政策,统筹人口数量、素质、结构、分布。引导人口有序流动、合理分布。加强全员人口管理,完善以现居住地管理为主的流动人口计划生育服务管理体系。加大出生缺陷预防干预力度,预防和控制先天性感染、遗传性因素对出生人口健康的影响,改善出生人口素质和结构。

2、繁荣发展体育事业。开展全民健身运动,不断增强人民体质。加强体育场馆和社区体育设施建设,为人民群众提供基本体育服务。鼓励举办有特色的体育竞赛活动。发展体育产业,推动体育产品品牌建设,培育体育健身市场,扩大和引导体育消费,推动体育产业与旅游、文化等相关产业的互动发展。

3、保障妇女儿童合法权益。保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻财产和参与社会事务的权利。加强妇女卫生保健、扶贫减贫、劳动保护、法律援助等工作。实施儿童发展规划,依法保障儿童生存权、学习权、发展权、受保护权。改善儿童成长环境,促

进儿童身心健康发展。加强婴幼儿早期启蒙教育和独生子女社会行为教育。

第二十五章 加快建设平安肥城

把平安肥城建设当成一项社会系统工程,坚持以人为本,确保食品药品安全,强化公共安全管理,切实保障人民群众的生命财产安全。

1、**确保食品药品安全。**加强食品药品监督管理,完善食品药品供应保障,建立食品药品质量追溯制度,形成来源可追溯、去向可查证、责任可追究的安全责任链。建立药品安全预警和应急处置机制,加强检验检测、认证检查和不良反应监测等药品安全技术支撑能力建设。保证食品药品质量和安全,维护人民生命安全健康。

2、**强化公共安全管理。**抓好社会公共安全体系建设,保障社会公共安全。坚持预防为主,分类监管,落实安全生产责任制,完善安全生产监管体制,有效预防和遏止重特大安全生产事故。大力加强气象现代化建设,政府加大投入力度,为气象防灾减灾提供可靠技术支撑。加强防震、消防、人防和防御气象灾害等基础设施建设,健全全社会预警体系和应急救援、军警民联防、社会动员等机制,普及应急自救互救知识,推行自然灾害民生保险,减少人民生命财产损失。加强社会治安综合治理,严厉打击各类犯罪活动,营造良好的平安环境;积极预防和化解群体性突发事件,加强和改善信访工作,完善社会利益协调机制和社会纠纷调处机制。

第七篇 转型升级 构建现代产业新体系

围绕厚植产业发展优势的目标,扎实推进供给侧结构性改革,尽快实现产业高端锁定,坚持新型工业化道路,大力推进三次产业协同融合,坚持培育与提升并重、招引结合的原则,加快改造提升传统产业,深入推进信息化与工业化深度融合,着力培育战略性新兴产业,大力发展服务业特别是现代服务业,积极培育新业态和新商业模式,加快形成以先进智造、新兴产业、现代服务业为主导的产业发展新体系。

第二十六章 全力推进服务业跨越发展

坚持“创新、转型、升级”的发展导向,坚持先进制造业和现代服务业“双轮驱动”,坚持扩张规模与优化结构并重,以扩大投资、提高层次、培强载体、产业融合、完善布局为路径,以服务业重点行业、重大项目为突破口,实施服务业品牌化、集聚化、信息化和国际化战略,全力推动服务业发展提速、比重提高、水平提升,走出一条生产性服务业高端化、生活性服务业优质化之路,引领省会城市群现代服务业聚集区健康、快速发展。到 2020 年,服务业发展成为三次产业中比重最高的产业。

第一节 全力培植、重点突破生产性服务业

立足全域区位优势和产业基础条件,以促进经济结构调整优化和特色优势产业发展需求为导向,以资源要素优化配置、服务功

能集成升级为主要路径,以改革创新为驱动,以发展壮大重点业态、推进产业集聚与融合、引进培育服务品牌、优化发展环境为主要任务,全力培植、重点突破发展现代物流、金融服务、电子商务、科技服务、信息服务及商务会展等生产性服务业门类,着力促进生产性服务业与先进制造业的有机融合,加快构建具有鲜明肥城特色的生产性服务业体系。

1、现代物流。集中培植打造现代物流业成为全市服务业发展的支柱产业,着力强化对物流业的组织领导。有效整合全市物流园区、重大物流项目,建设完善交通线路沿线的重点物流园区和大宗农产品物流项目,优化物流发展规划布局;破解物流业发展的交通瓶颈制约,积极推进青兰高速、泰肥一级路西延、泰聊铁路、肥城盐化工铁路支线等交通通道建设;着力完善肥矿、电厂、特钢、云宇、阿斯德、泰鹏、胜利化工、瑞泰、鲁龙等骨干制造业企业为基础的制造业物流,覆盖全市镇村的农产品物流服务体系,以及新型流通业态主导的商贸物流,建立完善的物流业产业体系;做大做强物流企业,把现代物流作为招商引资的重点和方向,全力招引推进规模大、层次高、带动力强的物流业项目企业,提前制定物流业用地规划;着力优化服务业发展环境,抓紧研究制定物流业发展的财税、用地等扶持政策,同时加大物流业专业人才培养力度,加强行业管理。

2、金融服务。打造以政策性银行和国有商业银行为主体,全国性(区域性)股份制商业银行为骨干,城市商业银行和农村商业银行并存的现代银行业体系;活跃资本市场融资,加快证券、债券、基金等机构建设引进,建立成熟的企业直接融资对接机制;不断丰

富保险品种,迅速提高保险业经济补偿、社会管理和资金融通三大功能;加快培育担保、信托、金融信息服务等新兴金融服务种类,同时鼓励支持企业发债,积极争取各类国家专项建设基金和股权投资,大力探索和推进 PPP 融资模式,广泛搜集对接融资新工具,鼓励开发金融业多种功能和业态;加快融资租赁和金融租赁行业的发展,更好地发挥其为实体经济服务的功能。

3、**电子商务**。高标准规划建设电子商务产业园,培育壮大本土电商企业,积极引进国内外大型电商企业总部、区域总部、技术创新中心、服务中心、营运中心落户肥城。完善市、镇、村三级电子商务发展体系,分别明确发展重点、突破方向,形成上下贯通、融合紧密的电子商务发展体系网络,逐步实现电子商务全域覆盖。深化电子商务应用,支持大型骨干企业以供应链协同为重点发展电子商务,引导中小企业利用第三方电子商务服务平台拓展国内外市场。完善电商交易平台,强化电子商务发展支撑,强化电子商务监管,保障网络交易安全。

4、**科技服务**。实施知识产权和技术标准战略,加强产业技术创新,掌握自主知识产权,提升重点产业的核心竞争能力。加快各类科技孵化器的建设充填,吸引高层次人才带项目、带资金、带团队、带信息入驻。充分发挥企业在技术创新中的主体作用,加强企业与高校、科研院所共同开展科技攻关,支持引导企业建立完善技术研发机构,争创国家级工程技术研究中心、企业重点实验室、院士工作站等科技创新平台,加快创新成果转化。

5、**信息服务**。引导企业信息化改造,积极推进先进信息技术在工业企业生产、研发、管理、采购、销售等环节的集成应用。把握

信息技术产业更新换代机遇,以建设智慧肥城为契机,推进“数字肥城”建设,积极引进应用4G技术、大数据、WIFI、物联网、云计算等先进技术,率先确立竞争优势。主动承接省会城市群经济圈内信息产业溢出,大幅提升信息服务的质量和水平。

6、商务会展。优化提升律师、基层法律服务、公证、司法鉴定等法律服务行业发展水平,规范发展泰西、君贤聚等会计师事务所,培育和引进一批广告、咨询服务企业,形成一批具有竞争实力、业务行为规范、区域知名度高的商务服务企业。提高会展水平,不断丰富完善“两节一赛”、农博会等专题会展的题材内涵、提高组织设计水平,做到“会展搭台、经济唱戏”,用会展招商引资,用会展推介肥城。

7、节能环保服务。以新能源开发、资源能源综合利用、能源循环利用、节能环保咨询和区域碳交易为重点,推动现有太阳能、风能、生物质能等新能源生产企业向能源综合解决方案提供商转型,大力推广合同能源管理、能源需求侧管理、环保综合解决方案、碳交易和碳金融等低碳环保新机制,着力培育低碳环保服务市场,建成一批拥有自主知识产权、核心竞争力强、市场占有率高的优势企业,培育新的产业增长点。

8、服务外包。以建筑安装服务外包为突破口,聚合整合兴润、显通、四方等建筑公司的建筑实力、规模优势,聚集博远、万泰等建筑设计单位的设计资质、设计能力,走“全链条”承接的路子,从建筑的勘察、设计、建设、运营一条龙承接外包,提高服务外包的层次质量、实际效益。同时加快发展与制造业联动的研发设计、物流服务、会展服务、采购与营销服务、人力资源服务等生产服务外包业务。

9、人力资源管理与教育培训。盘活党校新校区、大职教中心等资源,邀请知名培训机构入驻,大力发展语言、才艺、会计、职业资格证、管理、就业技能、IT、学历教育等高层次技能培训,真正把教育培训产业做实做活、做出档次。

专栏3:生产性服务业项目

现代物流:现代盐化工产业园区物流园、鲁中桃园农产品物流园、国际物流园区项目、湖屯现代物流园开发项目、天宝物流项目、达润兴高科技物流配送中心项目、健康医疗器械产业园物流项目、冷链物流产业综合体项目、快递物流产业园、仓储物流园项目、桃园镇电子商务集聚区物流配送中心、富世康农产品智能网仓物流基地项目、商贸物流产业园项目、凤凰物流园项目、万盟汇达商超建设项目、光禾仓储商贸物流城项目、综合物流园项目、青兰高速连接线物流基地项目、农副产品综合物流配送中心项目

金融服务:鑫旺金融中心、金融集聚区

电子商务:鲁中国际电子商务产业园、新兴产业园区电子商务产业园项目、万盟汇达电商综合体、电子交易平台项目

科技信息:科技孵化器二期项目、华兴新兴产业科技孵化中心项目、创业孵化基地、中小微企业创业园项目、物联网研发产业园区项目

教育培训:教育培训产业园、职业教育中心校项目、新党校项目

第二节 科学规划、完善提升生活性服务业

充分发挥市场配置资源的决定性作用,紧紧围绕满足人民群众多层次、多样化需求,加快推进生活性服务业规范化、连锁化、便利化、特色化发展,构建以商贸流通、文化服务、特色旅游、家庭服务及养老健康等为主的生活性服务业体系,不断提升服务水平,更好地满足广大人民群众日益增长的物质文化生活需要,为建设“中

国桃都,美好肥城”提供有力支撑。

1、**商贸流通**。合理规划、有效控制,原则上不再向城区布点大型商贸企业,重点做好现有商贸企业的档次提升、内涵完善工作。完善培育城区商贸核心组团,完善时尚购物消费、高端品质商业、主题文化体验、一流商务休闲和现代餐饮娱乐等功能,重点培育城市西部、城市东部2个商业副中心和现代盐化工园区城市南部商贸中心。打破城乡市场分隔,推进巩固农产品流通体系建设工程,形成以市区为中心、镇村高效融合的商品流通网络体系。

2、**文化服务**。以创建全国文明城市为契机,全方位提升文化服务发展水平。推进文化产业园区化、专业化、规模化、集约化发展,打造书画艺术产业板块、桃木工艺品产业板块、文化旅游产业板块等重点板块。实施文化创意产业振兴计划,壮大肥城文化传媒集团,培育一批文化产业品牌。推进现代公共文化服务体系建设,推进实施基层综合性文化服务中心、文化信息资源共享、农家书屋、文体小广场、文化志愿者队伍、农村电影放映、“图书馆+尼山书院”六大建设的公共文化服务模式。完善文化基础设施建设,免费开放“三馆一站”。

3、**特色旅游**。加快培育以肥城桃、桃文化为核心的特色旅游产业链条,壮大旅游业规模,提高旅游吸引力和美誉度。综合开发旅游资源,引导重点景区积极争创4A级旅游景区,积极开展与知名旅行社的战略合作,将我市旅游资源纳入“山水圣人旅游区”精品线路。利用网络、媒体、广告、宣传册、公共关系、节庆活动等营销途径,提升肥城旅游知名度。开发乡土气息浓、肥城特色足、文脉底蕴深厚的高层次乡村旅游产品,引导乡村旅游由观光式旅游

过渡为休闲度假式深度体验游。实施“肥城桃木雕刻流派”培树工程,培强做大以桃木制品为代表的特色旅游产品产业,创建山东省购物旅游示范城市。

4、家庭服务。发挥市场机制,加强政府引导,鼓励各类市场主体进入家庭服务业。重点培育阳光大姐家政等家庭服务企业。加快构建便利惠民的家庭服务体系,优化城市服务网点布局结构,积极推动家庭服务网点进社区。以家庭为服务对象,以社区为重要依托,以家政、养老、社区照料和病患陪护服务等业态为重点,创新家庭服务业发展模式,整合家庭服务资源,实现人力资源、信息资源、公共服务资源的优化配置。

5、养老服务。扎实推进好社会福利中心等重点项目,扩展和提高健康产业园的服务内容和开发档次,引进吸收养老护理、老年产品用品生产等先进技术和理念,综合采用公建民营、民办公助、补助贴息、政府和社会资本合作(PPP)等多种方式发展养老服务业。

6、房地产。落实“房地产去库存”的结构性改革要求,缓解房地产市场供需矛盾。发展生态房产、景观房产、休闲房产,全方位提升房地产建设水平和物业管理水平。按照“人文、生态、精致、宜居”要求,招引万达集团、恒隆广场、绿地集团、碧桂园等实力雄厚、开发经验丰富的房地产投资商,开发功能齐全、环境优美、管理先进的住宅小区。吸引济南、泰安等周边城市人口来肥购房居住。规范和简化房地产市场交易程序,优化供给机构,遏阻房地产价格过快增长。实施“安居工程”,切实改善中低收入居民住房条件。加强农村住宅建设规划管理,引导农民集中建设配套设施完善的住宅小区。

7、健康服务。依托社区卫生服务中心,引进增值服务运营商,提供个人体检、健康管理、个性化生活方案提供、个人运动指导等高端增值服务。依托深化医药卫生体制改革,建立完善有利于健康服务业发展的体制和政策,促进非基本医疗服务的发展。合理规划医疗资源,优化医疗卫生资源配置,进一步完善城乡医疗服务体系。加强对社会资本举办各类医疗机构的监管和技术指导,鼓励有条件的非公立医疗机构做大做强。

专栏 4:生活性服务业项目

商贸流通:蓝色港湾、红星美凯龙、台湾城市广场、供销大厦、一滕开元名都酒店、亿嘉装饰建材城、桃都农贸城、人防商城、万联市场、总部经济区项目、农资大市场项目、五金机电产业园、龙山河商业综合体项目

特色旅游:春秋古城、梦桃缘景区生态旅游、陶山小泰山及吕仙古村落开发项目、翦云山青少年活动中心、世上桃园旅游度假区项目、望鲁湖旅游开发项目、玉女山温泉项目、云蒙山景区旅游项目、黄庄古村落旅游开发项目、大汶河生态旅游开发项目、吉祥桃都风景线旅游项目、乡村记忆旅游开发项目

文化创意:中国桃文化大观园、左丘明文化园、文化创意园区、中华儒商文化产业园项目、桃木加工产业园项目、桃都文化产业园项目

健康养老:颐养中心项目、九山沟健康养老项目、健康养老服务产业园、温泉健康养生产业园项目

第二十七章 加速培育战略性新兴产业

立足全市优势领域,坚持“发挥优势、重点突破,开放引进、无中生有,龙头带动、集群发展”的原则,加大政策扶持、资金投入和技术创新,集中培育一批优势企业、重点突破一批关键技术、强力

实施一批重大项目、努力打造一批优势突出、特色鲜明的产业基地和集聚区,全力把我市建设成为战略性新兴产业先行区,力促高端装备制造业、新能源、新材料三大产业率先突破,生物医药、节能环保产业初具规模。

1、**高端装备制造**。加快推动云宇机械、金城重工、福山机床、金塔酒精设备、麦道机器人等高端装备制造项目,推进现有骨干企业提升装备工艺水平。重点引进发展自动化系统成套生产装备、工业机器人、精密智能仪器仪表、智能专用装备,开发运动控制系统、伺服驱动系统、精密传动系统等“智能化”技术装备,推进我市制造业企业技术高端化、制造柔性化、设备先进化、服务精细化,重点提高我市装备设计、研发、制造、集成、应用能力,大幅度提高产品质量层次、技术含量和附加值,促进制造业结构优化。

2、**新能源产业**。重点发展太阳能、风能、生物质能,推进新能源产业开发利用产业化进程,实现新能源装备生产和示范推广应用协同发展,大幅提升新能源产业的综合竞争力,争创绿色能源先进市。太阳能,抓好英大 25 兆瓦光伏发电、天辰 40 兆瓦荒山光伏电站等重点项目建设,积极争取上级光伏指标,重点发展分散式光伏电站、光伏建筑一体化项目。引进并推广应用太阳能光伏电池材料、兆瓦级以上光伏太阳能并网发电系统、兆瓦级以上大规模太阳能高温热发电系统、风光互补发电系统、非晶硅薄膜太阳能电池等关键技术,提高太阳能利用效率。风能,加快推进华电、UPC、华润等项目快速建设、并网发电。大力引进、延伸发展风力发电关键零部件、控制系统、发电机、风力机组等风电装备制造产业,逐步实现由单一风电场向风力资源利用、风力发电装备制造完整产业链

的转变。生物质能,依托中节能生物质能发电项目,推广应用生物质直燃发电技术,配套发展上下游产业链条耦合项目,争取将我市纳入中节能集团节能环保整体解决方案试点市。引进转化生物沼气利用关键技术,推进农村户用沼气、养殖场沼气工程,鼓励有条件的镇街区规划建设沼气发电站,实现沼气高效清洁利用。

3、新材料。抓好新材料产业招商,加速新材料产业化进程。建筑新材料,以联谊玻纤、三英玻纤、鲁泰科技等企业为龙头,整合提升土工格栅、玻璃纤维产品质量档次,重点培育高性能玻璃纤维、碳纤维等处产业链高端的新型建筑型材料;以泰鹏集团、瑞泰集团等企业为龙头,重点推进环宇土工材料扩能、新型聚酯复合隔热材料、三英玻纤毡增强复合板(FRP)、瑞泰建材级纤维素等项目,加强新型建筑复合材料应用,推动新型外墙保温材料、高密度纤维增强水泥板、高科技建筑新材料产业由“增量”向“提质”转变,打造省内一流、全国先进的建筑新材料生产基地。纺织新材料,依托泰鹏集团、龙祥纺织等骨干企业,加快推进泰鹏 P/C 复合隔热非织造材料、三兴双组份粗旦热轧无纺布等项目,提升无纺布、非织造布等产品的生产工艺和技术水平,积极发展芳纶、竹炭纤维、水溶纤维、弹性纤维、改性纤维等新型纺织材料,引进具有防辐射、防电磁、可降解特性的功能性纺织新材料,完善纺织服装产业链条。化工新材料,依托现代盐化工园区、汶阳工业园,重点培育引进钠钛氟硅高新材料等新型化工材料,延展完善盐化工、精细化工产业链条。特种金属材料,重点推进依诺威强磁材料扩能等项目,巩固提升板材、特种焊丝等产品的竞争优势;发展新型合金功能材料,培植高性能金属材料产业集群。

4、**新生物医药**。以科达医疗器械产业园项目为载体,加快新型医疗器械、高端卫生材料等生物医学工程产品的研发和产业化;依托京粮集团、瑞泰化工、一滕医药等企业,推进医药级纤维素、核糖生产等项目,加快医药中间体技术攻关,促进京粮生物医药科技产业园、瑞泰植物胶囊等项目建成投产。积极与省内外先进制药企业对接交流,争取技术、设备、项目转移,提升原料药物、现代中药、天然药物、医药级纤维素、医药中间体等研发制造水平。

5、**新节能环保**。培植壮大节能环保产业集群,全力争创循环经济发展试点县。以国电石横电厂等企业为重点,积极研发燃煤工业窑炉改造技术,提高燃煤利用率;推进热电联产联供,引导火电企业、金属冶炼企业探索实行“共同火力发电”模式,实现能源充分利用、二次利用、回收利用。鼓励石横特钢、石横电厂等企业提高余热余能利用效率,继续推进燃煤脱硫脱硝改造,垃圾分选、破碎、生化脱水综合处理、固体废弃物处置等环保技术,实现绿色生产;实施工业废弃物综合利用工程,对钢铁、发电、焦炭、化工、造纸、印染等重点行业进行环保技术改造,促进污水、废气以及固体排放物的回收处理和综合利用。加快建立以先进技术为支撑的废旧商品回收利用体系,实施共伴生矿产资源、大宗固体废弃物综合利用、农林废弃物资源化利用、餐厨废弃物合理处置、水资源循环利用等示范工程,积极推广工业余热、工业废水、高炉煤气、废旧设备等资源的循环利用新技术,示范推广循环经济关键装备,鼓励开展粉煤灰、煤矸石、冶金废渣、尾矿废渣、矿坑水、苦咸水等废弃物的二次循环利用;大力推进贵金属二次回收利用、危险废弃物处置、机电产品再制造。

专栏 5: 战略性新兴产业项目

新材料:

正华磷酸铁锂电池复合正极材料项目、正华新型酚醛防火保温板项目、中铝高性能烧结钕铁硼项目、昌盛石墨提升扩能、瑞泰植物胶囊原料生产项目、环保滤材项目、锂产业园项目、超生波超磁转换器项目、稀土深加工项目、特种天然纤维纱线(竹纤维纱线、麻纤维纱线、彩棉纱)生产项目、轻量化铝合金新材料精深加工项目、年产 5 万吨非晶金属功能材料项目、综合利用聚酯包装废弃物生产差别化纤维项目、玻纤新材料产业园

新能源:

中船重工分布式能源项目、华电风电场项目、华润风电场项目、UPC 风电场项目、湖屯镇泰盛太阳能产业园新能源项目、合能安站镇 20MW 光伏发电项目、华电安站镇 20MW 光伏发电项目、英电老城镇二期 20MW 光伏发电项目、君明孙伯 20MW 地面光伏电站项目、浩源湖屯镇 30MWP 农业大棚光伏发电项目、辉创安驾庄镇 30MW 光伏农业科技大棚电站项目、兴宇安临站镇 20MW 荒山光伏电站项目、昊邦安临站 20MW 荒山光伏电站项目、联合新能源桃园 25MW 光伏发电并网项目、王瓜店街道 40MW 荒山光伏电站项目、太阳能光伏发电组件项目、红外辐射采暖设备项目、高速、高效节能罗茨鼓风机项目、汶阳农业光伏大棚

高端装备制造:

佳丰精密机床制造项目(福山机械)、高端装备工业园项目、高速高效特种数控机床项目、电器加工项目、年生产高效永磁无刷直流电机 10 万台项目、肥城市年产矿用隔爆变压器 1620 台(238.62 万 kVA)项目

新生物医药:

新华生物医药健康产业园暨新中医院建设项目、京粮生物医药科技产业园、科达生物医药产业园、京泰生物试剂项目、医疗器械产业园、生物医药新兴产业园项目

新节能环保:

循环经济产业园项目、畜禽养殖废弃物“三级网络”建设项目、肥城市老城街道节能环保产业园固废垃圾处理中心、肥城市石横镇循环经济产业园污水处理中心、肥城市康龙污水处理厂二期工程

第二十八章 推进工业信息化现代化

落实“工业五年更新改造计划”，坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，促进工业化与信息化在价值链、品牌、研发和市场体系四个方面的深度融合，积极改造提升煤电能源、钢铁冶金、工程机械、精细化工、纺织服装、食品加工、建筑建材等传统产业，促其向高新化、品牌化和特色化发展，向产业链高端攀升，向研发设计和营销服务延伸，努力提高产业附加值和竞争力，实现传统产业浴火重生，打造“肥城市工业发展 4.0”。

1、煤电能源产业。主动应对资源枯竭形势，探索发展替代产业和非煤产业，加快煤炭企业转型升级。电力生产以石横电厂为龙头，持续技术改造，及时引进吸收先进技术、先进设备、先进工艺，保持生产能力最优化释放；支持石横电厂投资建设 1000MW 发电机组。规划建设南部供热中心项目，改善南部区域生产生活用热条件。

2、钢铁冶金产业。以石横特钢、索力得焊材为龙头，扶持带动鑫福源锻压、瑞浩机械等企业发展。重点推进信息技术与原材料生产工艺融合嫁接，提升生产流程自动化和智能化水平，重点开发生产高强度锚杆钢、精轧螺纹钢、热镀铝锌硅合金钢带、彩色涂层钢板、家电板、汽车板等特种优质钢材，攻克 700MPa 级高强度埋弧焊丝、特种药芯焊丝等产品研发。横向实现产品多系列，纵向实现由中低端向高精端过渡。坚持生产过程开源与节流并重，延伸产业链，推行循环生产，实现煤、电、气、水综合利用。加强与龙马铝业集团的合作，做精铝箔加工产业链。

3、**工程机械产业**。以云宇、鲁龙、金塔、科创矿山机械为龙头，重点发展工程车桥产品，延伸配套制动器、变速箱、轮毂、钢圈等关键零部件，积极发展工程装载机整机生产，推进云宇防滑差速湿式制动桥扩能改造、年产 20 万套农机钢圈、弘德汽车配件毛坯自动造型线等项目建设。以实施泰德重工、亿达机械加工项目为契机，加强与国内外大企业、大集团合作，支持龙头企业业务分包、技术共享，链接带动上下游中小企业，提高产品协作配套能力和集聚力。提升工程机械研发制造水平，逐步实现由零部件生产向整机生产，由低端加工向高端设计制造转变。

4、**精细化工产业**。以阿斯德化工、泰山轮胎、一滕新材料、瑞泰纤维素、胜利化工为龙头，以甲酸、纤维素醚、工程胎、工业盐为主打产品，推动精细化工产业规模化、高效化发展。以阿斯德公司博士后工作站、省级企业技术中心为依托，借“退城进园”升级搬迁契机，改造生产工艺流程，提升装备水平，提高甲酸生产节能降耗水平和规模产量，实现综合效益、产品档次的全面提升。泰山轮胎采用尖端生产设备和新工艺、新技术，重点研发全钢巨型工程机械轮胎和大型农用轮胎子午化技术。瑞泰、一滕大力促进纤维素醚产品由工业用、建筑用向医药级发展转变，着力开发植物胶囊用羟丙甲纤维素共聚物、SAPO 分子筛等产品，提高产品的科技含量和附加值。推进润东建材清洁能源仲丁醇助辛剂提升扩能。立足现代盐化工园区资源优势，胜利化工、鲁中岩盐、海晶盐化、精制盐厂等盐企积极采用成熟先进工艺，上下游延伸产业链条，提高盐化工产品附加值，力争项目达产后岩盐年产达 1000 万吨。

5、纺织服装产业。以泰鹏集团、龙祥纺织、傲饰服饰为龙头，大力引进先进技术和设备，实现由劳动密集型向技术密集型转变，推动产品高端化发展。发挥“安琪儿”、“傲饰”等知名品牌示范作用，鼓励服装加工企业创建自主品牌，争创中国驰名商标，实现纺织服装产业品牌化。傲饰服饰加大数字化、自动化装备技术应用，开发设计资源数据库，加快推进国际服饰定制及电子商务中心，引进先进吊挂式西服生产线，开发精品、高档服装系列。泰鹏集团巩固现有产业用纺织布优势地位，加大与高校、院所合作，重点攻克超高温和水过滤材料。龙祥纺织抢抓搬迁机遇，淘汰落后设备，研发粘赛尔新型纤维材料，新上赛络紧密纺生产线、两万锭喷气涡流纺纱线。

6、食品加工产业。以绿龙、银宝、富世康、福宽生物为龙头，培植壮大以蔬菜加工、小麦制粉、优质猪肉、淀粉系列等产品为主的食品加工产业。以“银宝”、“富世康”等商标品牌为引领，加快畜禽加工行业规模化饲养、标准化加工、品牌化推广；以绿龙食品、佳禾食品为龙头，加强基地标准化建设管理，健全农产品质量监管体系，不断提高有机蔬菜品质，确保“有机蔬菜第一县”地位不动摇；以富世康工贸为代表的粮油加工行业和以康王酒业为代表的酒类生产行业瞄准市场导向，做好产品种类的扩大及产品层次的差异化，满足不同消费群体需求；加快福宽生物的热电联产、F55果糖、透明质酸系列项目建设，集中打造100万吨玉米深加工产业基地，建成集淀粉、淀粉糖、生物制药，清洁能源、物流中心于一体的产业园区。

7、建筑建材产业。以米山水泥、聚源石膏、鲁泰科技为龙头，以水泥制品、石膏板、新型建筑墙材、新型外墙保温材料等产品为重点，强化技术创新、资源综合利用，实现循环发展。以日产4000吨熟料项目为重点，优化水泥生产工艺流程，提高节能降耗水平及经济效益。积极完善60万吨以上粉磨站项目工艺，充分发挥熟料生产与粉磨的综合效益，实现700万吨水泥产能。重点支持米山水泥干混砂浆、聚源石膏80万吨石膏矿扩能、鲁泰科技环氧树脂及高档固化剂和保温夹芯绿色墙板等项目，引导企业扩充产品种类，突破行业瓶颈，实施多元发展。

专栏6：传统产业项目

煤电能源产业：电厂四期、鑫国煤电清洁煤产业园

钢铁冶金产业：特钢汽车拆解中心、年产新型药芯焊丝5万吨项目、金属表面粉末复合新材料项目

工程机械产业：精密机械制造项目、盐化工特种设备加工项目、多功能移动式固废处理装置项目、液压件及工程机械零部件项目、有机农产品加工区项目农机装备制造项目、肥城泓任消防科技产业园项目、科创矿山设备制造项目

精细化工产业：阿斯德产品结构优化升级项目、年产12亿标方合成气项目、80万吨纯碱项目、60万吨/年烧碱项目、5万吨PVDF项目、10万吨/年二氧化钛项目、7万吨/年氯甲烷项目、5万吨/年有机硅丙烯酸共聚乳液项目、山东亚科环保科技有限公司环己酮副产综合利用项目、10万吨/年环氧氯丙烷项目、润东建材清洁能源仲丁醇助辛剂

建筑建材产业：鲁泰住宅产业化项目、R125项目石膏深加工项目、泡沫铝项目、煤矸石综合利用项目、年产500万立升董青石蜂窝陶瓷载体生产项目、高纯石英坩埚项目

第二十九章 增创现代农业发展新优势

发挥资源优势,突出地方特色,提高农业现代化水平,保障主要农产品供应,走高效、生态、安全的发展道路,确保“米袋子”、“菜篮子”安全,充分发挥农业在城市化进程中的确保粮食安全、保障生态安全、提升公共健康与安全以及传承地域文明等方面的作用。

1、增强农业综合生产能力。突出北部干鲜果品、南部有机蔬菜、西部“两菜一粮”与设施农业、东部生态农业和中部肥城桃“五大特色片区”,发挥现代农业高新技术产业示范区和各镇街农业园区示范、引领、带动作用,片区园区联动,带动农业全面振兴。粮食生产,认真实施《全国新增 1000 亿斤粮食生产能力规划》建设任务,大力开展粮食高产创建示范方建设,保障粮食安全,到 2020 年,全市粮食播种面积不低于 128 万亩,总产能力达到 73.4 万吨以上,年均增长 2% 以上,粮食用种 100% 为优质品种,实现较高水平的总量平衡。有机蔬菜,加快打造汶阳、边院、安庄、孙伯有机蔬菜片区。建好市级有机蔬菜监控指挥中心,推进建设有机蔬菜高效精品园,鼓励工商资本、龙头企业兴建扩建有机蔬菜加工项目,积蓄推广“马铃薯 + 高产粮 + 精品菜”模式,优化“两菜一粮”种植模式,到 2020 年,全市蔬菜面积达到 61.6 万亩,其中“两菜一粮”面积 16.5 万亩,设施蔬菜面积 17.3 万亩,蔬菜总产量达 211 万吨。蔬菜标准化生产率达到 85% 以上,“三品一标”认证农产品产量比重达到 50% 以上。现代林业,完善山区、平原、沿河、村镇四大林业体系,加强湿地保护,到 2020 年,全市有林地面积达到 74.7 万亩,

新增造林 15 万亩,森林覆盖率达到 43%,林业总产值达到 25 亿元。畜牧业,发展生态畜牧,推广有机肥加工、沼气处理技术、种养结合综合利用等先进模式,持续培强生猪、奶牛、肉禽、肉羊等优势产业。到 2020 年,规模饲养比例达到 90% 以上,养殖场无公害认证率达到 80% 以上,建成各级标准化示范场 50 个,各类标准化饲养基地 200 个。

2、建立新型农业经营体系。按照高端化、标准化、规模化、集约化的现代农业经营方式改造提升传统农业。大力发展功能农业。通过生物营养强化或其他生物技术对传统农产品进行功能提升、价值再造,重点引进矿物质定量强化和宽谱强化两大功能农业核心技术,大力开发、繁育富硒、富锌等富含有益健康微量元素的农产品,提高农产品的功能化、营养化水平,提升农业产业附加值。加大科技创新力度。全面提升农业科技创新能力,重点支持种质资源、良种繁育、重要农产品加工保鲜技术、农业资源综合利用等领域的科技创新,深化农业科技推广体系改革。强化农产品质量和食品安全监管。加强农产品技术标准体系建立、地理标志产品保护、原产地标志认定和绿色有机农产品认证工作。完善农技推广、疫病防控、质量监管、产品溯源等农业公共服务体系。到 2020 年,全市标准化种植率达到 80% 以上;主要农产品基本全部实现无公害生产,绿色、有机农产品比重达 50% 以上;产品抽检合格率达到 100%。种植业三品认证产品个数达到 110 个,地理标志产品 4 个。推进农业“接二连三”。建好现代农业高新技术产业示范区,办好有机农产品食品博览会,大力发展农产品加工业和农业旅游、

健康、养老、休闲农业,推进农业与制造业、服务业产业融合,延伸农业产业上下游链条。

3、提升农业发展组织化水平。促进农产品加工产业集群,加强对现有农产品加工企业的技术改造,吸引优势农产品加工企业集群发展。引导龙头企业通过技术改造、抱团合作、品牌嫁接、资本运作等方式膨胀规模,培育销售收入过20亿元、50亿元的“旗舰型”农字号企业。规范农民专业合作社运营管理,完善龙头企业与农户利益联结机制,大力发展订单农业,推广“公司+基地+农户”的发展模式。搭建农民创业就业平台,鼓励农民参与“大众创新万众创业”,打造多元化特色农业品牌,借力现代流通体系,推进农产品市场发展壮大。抓好“6+1”农村产权制度改革,实施农村土地所有权、承包权、经营权三权分置,引导土地经营权规范有序流转,促进土地向新型农业经营主体集中,发展适度规模经营;对规模流转经营主体颁发《农村土地经营权证》,探索土地经营权抵押贷款。深化农村集体经济组织产权制度改革,开展土地、置业、惠民、劳务等形式股份合作,探索股份公司制改革试点。完成农民房屋所有权确权颁证和全省农田水利设施产权制度改革和创新运行管护机制试点。推进农村产权交易市场建设,规范交易行为。推动农村产权抵押贷款,抓好全国农民住房财产权抵押贷款试点。到2020年,全市农民专业合作社达1300家以上,各级示范社达300家;家庭农场达500家以上;土地流转面积达40万亩。

4、提高农业基础设施水平。不断强化农田水利建设,健全完善农田灌排设施体系,高标准实施全国高效节水灌溉试点县、灌区

续建配套与节水改造、中小河流综合治理等项目,积极推广微、喷、滴灌和风力扬水等高效节水灌溉技术。搞好农业机械产品制造加工、主要农作物生产全程机械化服务试点、土地深松机械化技术推广等项目实施,提高农业机械化水平。持续开展农业科技入户和新型职业农民培训工程,探索建立农村劳动力市场,解决农业规模生产用工难题。

专栏 7:现代农业项目

东兴茶园、现代农业示范区中国有机农产品交易中心项目、现代农业开发区牡丹生态观光园、湖屯镇光伏农业综合开发项目、孙伯镇农博园项目、肥城桃现代栽培技术体系研究工程、新型土壤调理剂的研发与应用、有机蔬菜生产标准化基地建设项目

第三十章 大力推进民营经济新发展

放宽市场准入,优化发展环境,鼓励、支持和引导民营经济做大做强,充分发挥民营经济在转型升级、自主创新、富民强市等方面的生力军作用,打造全省民营经济转型发展示范区。

1、拓宽民营资本投资领域。把握“非禁即入”和“公平待遇”原则,全面贯彻落实国家、省有关鼓励和引导民间投资健康发展的政策。放宽行业准入,除国家明令禁止的,所有领域全部对民间资本开放。支持民间资本进入土地整治、水利、交通、电力、电信等基础产业和基础设施领域,进入科技、教育、文化、体育医疗、社会福利等社会事业领域,进入金融、市政公用、国防科工等垄断行业和领域。鼓励民营企业发起或参与设立小额贷款公司、村镇银行、消费金融公司等新型金融机构。引导民营企业公平参与农村新型合

作、农产品深加工、现代农业流通、农村社会服务等领域的城乡一体化建设。鼓励民营企业通过多种方式参与政府重大项目的投资、建设与运营。

2、优化民营经济发展环境。优化民营企业融资环境,综合发挥信贷融资、股权融资、债券融资、风险补偿、财税支持等作用,拓展融资渠道,适应不同行业、不同发展阶段的民营中小企业融资需求。加强对民营经济的保险支持。完善社会化服务体系建设。整合各类社会资源,为民营企业发展提供信息咨询、人才培养、技术创新、信用评估等全方位的优质服务。建设信息查询、培训咨询、技术创新、检验检测、设备共享等公共服务平台,服务民营企业共性需求。大力宣传民营经济在推进转型发展、建设“中国桃都、美好肥城”中的重要地位和作用,在全社会形成尊重民营企业家、支持民营经济发展的良好氛围。

3、提升民营企业发展水平。实施百企成长、“四升一群”计划,发挥好各级中小微创业园区的作用,支持民营企业加快技术创新和技术的改造步伐,发展一批“专、精、特、新”的中小企业,培育壮大一批有较强竞争力的高科技民营企业。鼓励民营企业加快发展现代服务业和战略性新兴产业,推动优势主导产业的民营企业围绕装备升级、品牌质量提升、促进节能减排、提高规模效益等实施改造,提升竞争能力。引导广大民营企业建立现代企业制度。鼓励民营企业开展资本运作,通过兼并、联合、重组、境内外上市等形式,建立多元化的股权结构。鼓励民营企业实施品牌战略,帮助民营企业推进知识产权的创造、运用、保护和产业化,提升核心竞争力。

第三十一章 提升优化产业发展新格局

以集约发展为导向,调整优化产业布局,科学规划发展载体,推进生产要素加速集聚,提升、构建一批战略增长极,抢占经济发展制高点。

1、**打造优势产业组团。**结合“两带五区九园”的产业布局,将市域范围划分为4个产业发展组团,按照“突出特色、优势互补、错位发展”的原则,科学界定发展重点,打造一批特色突出、主业突出、优势突出的优势产业发展组团。

(1)**城区高端产业发展组团。**主要包含城区及仪阳街道、高新区、老城街道办事处、王瓜店街道办事处毗邻城区的环形区域。该组团是我市高端产业发展的核心区,在继续做好制造业企业“退城进园”和城区“退二进三”的基础上,立足城区区位优势,重点发展战略性新兴产业、高新技术产业和现代物流、高端商贸、总部经济、楼宇经济等现代前沿服务业。在预留城市发展空间的前提下,立足高新区、新兴产业园区等重点园区,环城重点布局新能源、新材料、生物医药、高端装备制造、电子信息等高技术、低污染的新兴产业,打造现代服务业、新兴产业集聚区,辐射带动全市产业发展。

(2)**西北部制造业组团。**主要包括石横、湖屯、王瓜店、高新区等镇街区。串联石横化工园区、湖屯物流园区、高新区联动发展,重点培优做大钢铁冶金、煤电能源、工程机械、食品加工、建筑建材等传统制造业支柱产业,吸引配套高端装备制造、新材料、新能源、新生物医药等战略性新兴产业。同时,借助组团内工业企业密集、制造业门类相对齐全的优势,大力发展工业设计、科技孵化、

产品孵化、检验检测、物流配送等生产性服务业,打造沿泰临路“工业走廊”和生产性服务业“隆起带”。

(3) 汶边安化工纺织产业组团。主要是汶阳、边院全部,安庄工业园。依托组团内岩盐、石膏资源优势,依托现代盐化工园区、汶阳工业园、安庄工业园,培育发展4大产业链条:一是盐化工产业链。依托岩盐开发,在抓好纯盐两碱生产的基础上,拓展延伸产业链条,重点攻坚高附加值氯加工产品,攻关研发有机氟、有机硅、MDI、TDI、氯化高聚物、PVC 糊树脂等新型产品,在快速发展中谋求转型。二是石膏开发产业链。石膏资源,重点发展石膏粉、石膏砌块、石膏板类等石膏建材产业,拉长石膏加工产业链。三是生物医药产业链。依托瑞泰集团生物胶囊、分子筛等项目,攻关生物医药先进技术,做大生物医药产业链条。四是纺织新材料产业链。依托安庄三英集团,重点发展纤维增强复合材料等新型材料,完善拉长现有链条,提高产品附加值。

(4) 现代农业生态旅游产业组团。包括桃园、王庄、安临站、孙伯全部,安庄、仪阳、边院、汶阳、王瓜店、湖屯、石横一部分,按照高效、生态、创新的原则,以资源高效利用为主线,以园区建设为载体,大力发展循环经济、有机农业、生态友好型工业、生态旅游业。以有机农产品加工聚集带为主体,进一步扩大有机蔬菜种植面积,形成我市有机蔬菜生产大区。并以此为基础,重点发展有机蔬菜加工、有机果品加工、有机畜禽加工和粮油食品加工产业;以生态休闲旅游产业聚集带为主体,以孙牛公路为轴心,实施精品战略,突出特色,重点打造牛山穆柯寨旅游区、陶山中华商圣文化园、十

万亩桃花园风景区、温泉云蒙山旅游景区、左丘明文化园、尚庄炉水库、布金山飞天瀑布等景点景区和工农业旅游项目等。

2、做强园区主增长极。加快资源重组、能级提升和“腾笼换凤”步伐,引导开发区从产业集聚向能级提升转变,从政策优惠向体制优化转变,打造全市转型升级的主增长极。重点打造“一区五园”:市高新区,加快“二次创业”,建设国家级科技创新引领区、产业升级示范区;新兴产业园区,重点培植新型服务业态、引进总部经济项目,建设新兴产业集聚区、产城一体样板区;现代农业高新技术产业示范园区,加快北扩拓展,重点围绕现代农业生产、生态观光旅游、农产品精深加工、农业技术研发、农产品集散物流引进社会资本和龙头企业,争创国家级农业科技示范园区;老城节能环保产业园区,加强与中节能集团在环保业务、产业发展、技术研发等领域的战略合作,争取更多后续项目落地,打造国内知名的节能环保产业基地;石横循环经济园区,推进规模化、集约化、精细化、清洁化发展,拉长产业链条,提升产业层次,打造国家级循环经济示范园区;现代盐化工园区,拓展延伸产业链条,加快推动制盐产业向深加工、新材料产业转型升级,高标准建设山东半岛蓝色经济区海洋产业联动示范基地。

肥城市“十三五”规划（2016-2020年）

产业发展布局图

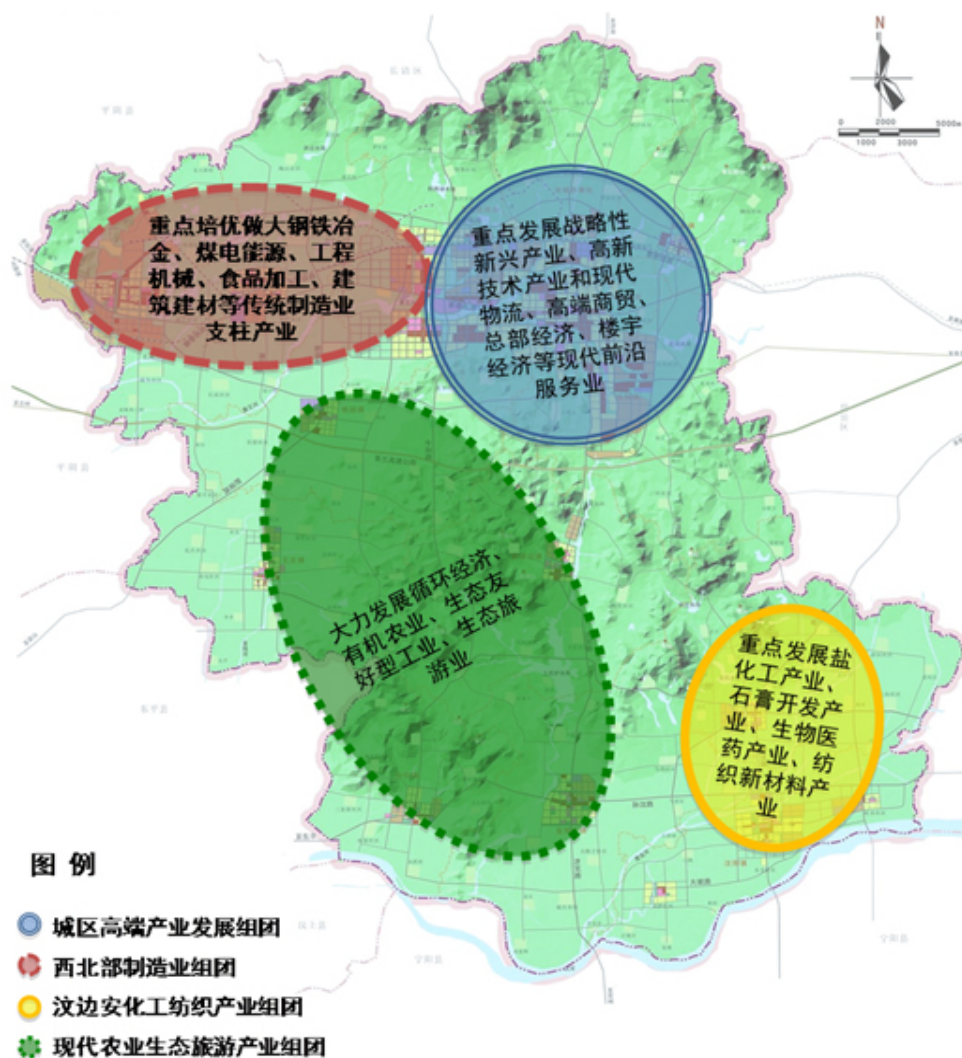


图 10 “十三五”时期产业发展布局图

第八篇 强化支撑 推进基础设施现代化

把推进基础设施现代化作为加快转型升级、建设美好肥城的重要支撑,统筹规划,加强各类基础设施的协调衔接,突出优化布局和调整结构,高水平建设现代综合运输、电力供给保障、民生水利、信息网络四大基础设施体系。

第三十二章 加快建设现代综合交通运输体系

以综合发展、集成发展、协调发展为主题,以完善通道、强化枢纽、提升服务为重点,统筹各种运输方式协调发展,统筹城际、城市、城乡交通协调发展,统筹基础设施、技术装备、运输服务协调发展,着力构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代综合交通运输体系。

1、集中攻坚突破重大项目。借助全国、全省新一轮交通运输网络完善布点、交通运输形态演进的重大机遇,发挥省会城市群经济圈重要节点交通廊道的连通作用,集中全力争取泰聊铁路、青兰高速、济微路升级、泰肥一级路西延等重大交通基础设施建设项目,争取各类轻轨、城际铁路等交通运输新形态经行肥城,加快突破交通运输瓶颈,畅通对外通达性。规划建设北部环山、南部沿汶滨河大道等东西向市内交通通道。“十三五”期间,力争重大项目取得突破性进展,到2020年,高速公路达到30.3公里,省级干线公路达到191.4公里,基本建立起与全国百强地位相适应的交通运输体系。

2、加快完善农村公路路网结构。完善路网结构,建成布局合理、结构优化、四通八达的农村公路网络,为新农村建设搭建载体平台;完善“村村通”油路工程,加大对现有农村公路的升级改造,重点加大对通往经济园区、旅游景点公路的改造力度,解决村与村、镇与镇、县与县之间的断头路或交通瓶颈问题;支持农村社区街道硬化,形成点面衔接、通达顺畅的交通公路环境。到2020年,农村公路总里程达到2600公里,村居街道硬化率达到100%;全市农村公路列养率达到100%、经常性养护率不低于80%、绿化率不低于90%、优良路率达到70%。

3、提高公共交通服务能力。加强港湾式停靠站建设,适时开辟新的公交线路。加大公交场站的建设力度,科学设置公交站点,达到繁华路段300米覆盖、一般路段500—700米覆盖。加大车辆购置力度,加快新能源公交车辆升级步伐。到2020年,开通公交线路4条,全市公交车辆全部更新为新能源车辆,建设“电子站牌”、“智能公交客户端”、“公交WIFI”等信息发布平台,加强出租车叫车平台建设,提高出租车叫车服务水平,缩短市民乘车等待时间。

4、提高运输投送能力。大力发展各种专用运输、鲜活农产品及高附加值货物直达运输,加快发展甩挂运输、多式联运、定班定线的货物运输、汽车列车运输、冷链运输。支持零担、快运、货运代理、城市配送以及利用班线客运为依托的小件快运等经营业务的网络延展。推进货运车型标准化改造,完善营运车辆技术标准和综合性能检测标准,鼓励发展集装箱、厢式、冷藏、散装、液罐、城市配送等专用运输车辆和多轴重载大型车辆。到2020年,年货运量

突破 3000 万吨,货物周转量突破 6000 万吨公里,年平均增长率分别为 7.8% 和 7.2%。营运载货汽车达到 7200 辆,其中重型货车、专用车辆、集装箱货车比例分别达到 55%、15% 和 3%。

专栏 8: 交通运输项目

泰聊铁路项目、青兰高速项目、S329 肥城仪阳至石横段改建工程、济微路东移项目、老城街道办事处村路网建设项目、康汇大街北延(永安路—泰湖铁路)建设项目、汶阳镇四坡路升级改造项目、大汶河汶阳大桥建设项目、东区生产路(包括文化路东延、龙山中路东延和祥山西街三条)、市场路改造、肥桃路改造、凤山大街北延交亿嘉路东延工程、孙牛路拓宽工程、金牛山大街南延、向阳街南延、朝阳路东延、肥桃路东延、新城路西延、凤山大街南延、龙山路东延工程

肥城市“十三五”规划(2016-2020年)

城镇交通体系布局图

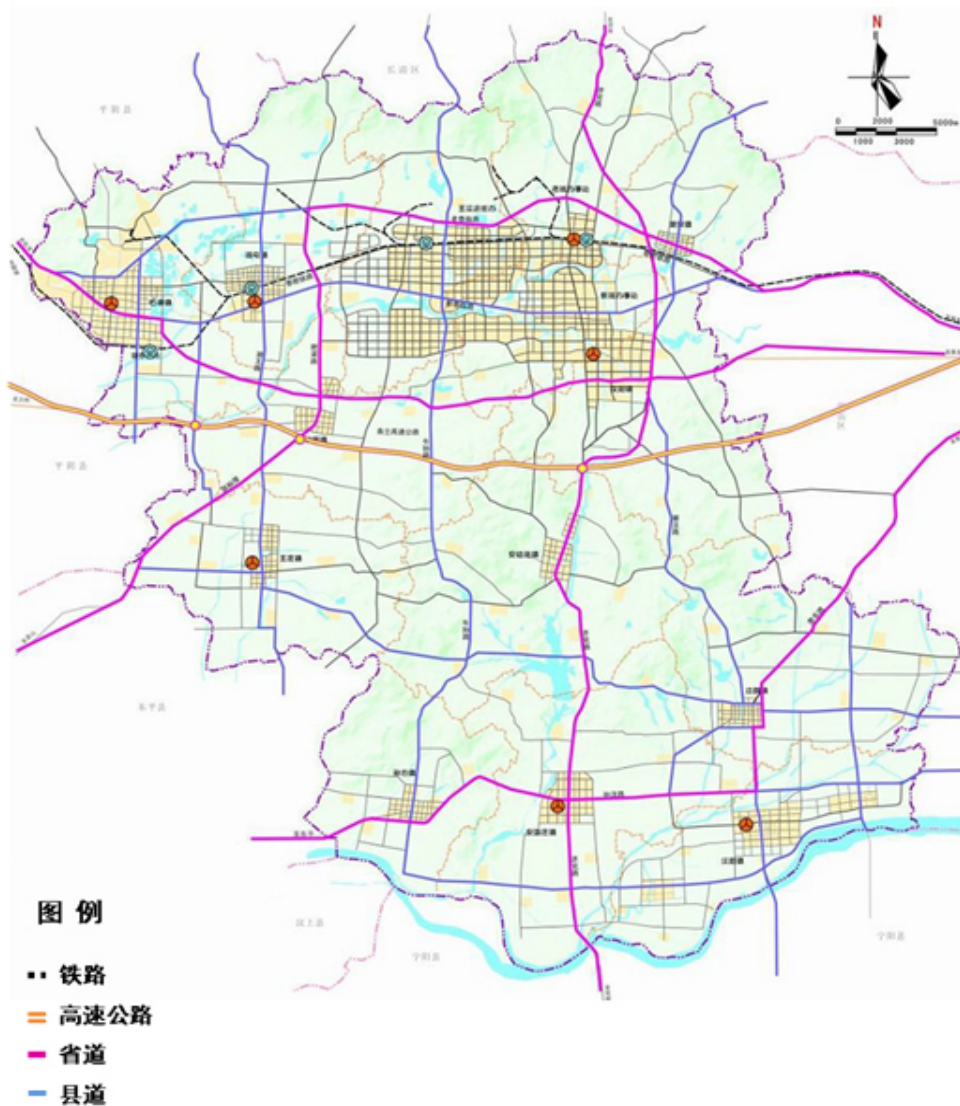


图 11 “十三五”时期城镇交通体系布局图

第三十三章 提高电力供给保障能力

进一步提高城市中心区及近郊地区供电能力及供电可靠性,优化网架结构,使之逐步向目标网架过渡;围绕城市重点区域建设和重点项目建设,提高重点区域供电能力,围绕进行重点区域110kV和35kV变电站布点建设,加强配电网建设和220kV变电站间负荷转移通道建设;结合城区周边35kV变电站升压,进一步梳理城区110kV高压配网结构,简化接线。重点建设推进湖屯站110kV输变电工程、孙庄站110kV输变电工程、军地站110kV增容工程、潮泉站110kV输变电工程、白云站110kV变电站增容工程、查庄站110kV输变电工程、郭庄220kV输变电工程等重点电力枢纽升级增容工程,提高全域电力保障能力。抓好在建风力发电、太阳能光伏发电、生物质能发电等项目,争取早日并网发电,优化电力供应结构。

专栏9:电力项目

湖屯110kV输变电工程、大封110kV输变电工程、孙庄110kV输变电工程、110kV军地站扩建工程、潮泉110kV输变电工程、康王河110kV输变电工程、110kV白云站扩建工程、查庄110kV输变电工程、郭庄220kV输变电工程、郭庄220kV变电站35kV配出工程、郭庄220kV变电站110kV配出工程、仪南站2号主变扩建工程、王庄110kV输变电工程、边院110kV输变电工程、安站110kV输变电工程

第三十四章 提高水利保障能力

“十三五”期间,在全市范围内基本建成有效控制、河道健康

的水生态保护体系,建成标准较高、协调配套的防洪减灾工程体系,建成优化配置、高效利用的水资源保障体系,建成功能齐全、长效管护的农田水利工程体系,建成依法保护、管理规范的水管理服务体系,建成综合配套、保障有力的政策支撑体系,基本实现特色鲜明的现代水利。

1、构建“三线一片”水利新格局。北线,利用田山引黄灌区(肥城段),续建配套与节水改造或建设泵站和供水暗管,实现黄河水东延进城;大力发展小水窖、小水池、小塘坝、小泵站、小水渠“五小水利”工程,千方百计拦蓄“天上水”,最大限度扩大灌溉面积,大幅提升山丘区农业综合生产能力。中线,实施康王河治理和矿坑水综合利用项目,对我市上游雨洪资源和矿坑水进行节节拦蓄,在丰水年利用雨洪资源进行工农业生产用水供给。南线,在现有引汶调水工程基础上,在田东史村建设拦水坝,实施引汶济漕工程和漕浊河综合治理工程,加大漕浊河蓄水量,有效缓解汶阳、边院等镇街的地下水用水量,高效发挥“自古文明膏腴地、齐鲁必争汶阳田”的粮食生产作用;充分利用安孙灌渠,抓好安孙灌区续建配套与节水改造工程的实施,解决好安庄、孙伯两镇的农田灌溉;实施东金线河王庄段治理项目,引康王河水入金线河,实现跨河自动引水,解决东金线河常年干涸、生态失衡以及王庄镇地下水超采常年得不到有效补给等问题。一片,主要是充分利用好尚庄炉水库,扩大周边农田灌溉,大力发展生态景观型水域,带动肥城旅游业的发展。

2、加快建设工程水利,提升防洪保安能力。加快防洪工程和河道建设步伐,完善防汛指挥信息化系统,构建保障经济社会安全

的防洪减灾体系。加快重点水利基础设施建设,大力推进安孙灌区、田山灌区和尚庄炉水库灌区续建配套与节水改造、国家规划内重点小型病险水库除险加固、大汶河标准化堤防建设、大汶河防汛仓库基地建设、大汶河防汛信息自动化建设、大汶河重点险工治理以及穆河沟山洪治理等水利工程;着力完善山洪灾害防治非工程措施建设补充项目,逐步建成较为完善的防洪排涝减灾体系。

3、积极推进资源水利,提升水资源保障能力。以水资源优化配置为核心,以节约保护水资源为重点,形成城乡用水、农业用水、工业用水、生态用水等水资源合理利用的格局。注重制度建设和体制创新,统筹水资源的开发、利用、治理、节约和保护,以水资源的可持续利用支撑经济社会的可持续发展。致力于水资源开发,重点围绕引黄济肥、引汶入漕两大工程展开,大力发展雨洪水资源利用工程建设,增加蓄水量,增强供水能力,充分利用雨洪资源,实现雨洪水从防汛抗洪为主向雨洪综合利用转变。

专栏 10:水利项目

肥城市康王河流域水利综合开发治理工程,肥城市全国新增千亿斤粮食生产能力规划田间工程建设项目,2016—2018 年度国家农田水利项目县项目,肥城市高标准农田建设项目,安孙灌区节水配套改造项目,肥城市农村饮水安全巩固提升项目,肥城市易灾地区水土保持综合治理项目,东金线河引康济王治理工程,引汶济漕项目,大汶河标准化堤防建设,丘明湖水库连通工程,老城街道应急抗旱水源工程,潮泉镇燕峪沟水库,安庄镇北峪水库,潮泉镇翦云河山洪沟治理项目,石横镇化工园区平原水库项目,肥城市水土保持综合治理项目,汇河、漕浊河、大汶河综合治理工程,丘明湖水库连通工程,老城街道康王河生态湿地项目,老城街道河道生态治理工程

第三十五章 加快建设智慧城市 全面提升信息化水平

按照走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路的总体要求，统筹物质、信息和智力资源，推动新一代信息技术创新应用，加强城市管理和服务体系智能化建设，积极发展民生服务智慧应用，推进工业化、信息化、城镇化、农业现代化深度融合，实现公共服务便捷化、城市管理精细化、生活环境宜居化、基础设施智能化、产业发展科学化、网络安全长效化。

1、加快完成“1611”建设任务。搭建1个智慧肥城公共信息平台，承载数据交换服务系统、数据整合服务系统、目录管理与服务系统、时空信息承载服务系统、运营管理服务系统及门户系统等应用，对资源进行管理和可视化展现，统一对外提供服务，建设全市统一的呼叫中心，架起与市民联系、沟通、互动的桥梁。组建智慧肥城运营中心，负责智慧肥城平台应用的管理、运营和维护，制定相应考核管理制度。完善建设地理空间信息数据库、建筑物基本信息数据库、房产信息基础数据库、人口基础数据库、法人基础数据库、政府信息共享数据库6大数据库。实施智慧党务、智慧政务、智慧民生、智慧农业、智慧交通、智慧住建、智慧国土、智慧城管、智慧教育、智慧水务、智慧环保11大重点智慧应用系统。

2、加快实施信息惠民工程。推进智慧医院、远程医疗建设，普及应用电子病历和健康档案，促进优质医疗资源纵向流动。建设具有随时看护、远程关爱等功能的养老信息化服务体系。建设完善公共就业信息服务平台，加快社会保障经办信息化体系建设。推进社会保障卡、金融IC卡、市民服务卡、居民健康卡、交通卡等公共服务卡的应用集成和一卡通用。围绕促进教育公平、提高教

育质量和满足市民终身学习需求,建设完善教育信息化基础设施,构建利用信息化手段扩大优质教育资源覆盖面的有效机制,推进优质教育资源共享与服务。

3、**加快建设智能化基础设施。**大幅提升电力、燃气、交通、水务、物流等公用基础设施的智能化水平,实现运行管理精准化、协同化、一体化。建设全市统一的云计算中心,加快推进信息资源数据库和公共信息服务平台建设,打造涵盖公共服务、社会管理、智能生活、经济建设等领域的云服务平台。推动城市公用设施、建筑等智能化改造,完善建筑数据库、房屋管理等信息系统和服务平台。加快智能电网建设。建设全过程智能水务管理系统和饮用水安全电子监控系统。建设智能物流信息平台 and 仓储式物流平台枢纽,加强物流信息的开发共享和社会化应用。

4、**加快构建信息安全环境。**建立重点信息系统的应急安全机制,提高信息安全事件应急处置能力。建立重要信息使用管理和安全评价机制,构建安全可信的信息消费环境。严格落实国家有关法律法规及标准,加强个人信息保护,规范信息消费市场秩序。

第九篇 文化兴市 打造全省文化新高地

坚持社会主义先进文化发展方向,提高社会公共文明程度,全力争创全国文明城市,彰显肥城在新一轮区域竞争中的软实力,打造全省文化的新高地。

第三十六章 实现文化产业发展新跨越

1、打造文化产业单元板块。完善《文化产业发展规划》,明确文化产业发展重点和方向。着眼文化产业园区化、专业化、规模化、集约化发展,整合现有文化资源,将文化创意和设计服务与旅游、科技、生态、传媒、演艺、娱乐相融合,着力提升传统文化产业,培育新型文化业态,发展复合型文化产业,扶持小微文化企业,建设名人馆群,打造集书画创作基地、展览场馆、拍卖交易、经营公司于一体的书画艺术产业板块;集桃木商品生产、研发营销、原材料供应、行业协会自律于一体的桃木工艺品产业板块;集春秋古城、晒书城博物院、翦云山风景区等组团经营的文化旅游产业板块;集度假养生、果园采摘、庭院休憩、民俗风情、农事体验为一体的乡村旅游产业板块;集特色美食街、美食专业村、台湾美食城为一体的饮食文化产业板块,以及演艺会展娱乐板块、动漫设计网络板块、广播影视报业传媒板块。

2、实施重大项目带动战略。按照投产达效一批、开工建设一批、招商引资一批、谋划储备一批的原则,抓好文化产业项目储备

论证、招商引资、落地管理。加快建设推进文化产业孵化器、文化传媒集团、华博文化产业园、晒书城博物馆等一批具有重大示范作用、投资规模大、科技含量高、市场前景好的文化创意产业项目。建设文化产业聚集发展区,加大招商力度,吸引国际国内文化企业通过独资、合资、合作等形式充填落地。培育外向型文化产业骨干企业,扶持肥城优质文化产品和服务对外输出。

3、做大做强产业主体。实施文化创意产业振兴计划,发挥桃木工艺、印刷制造、书画艺术、文化旅游等优势行业,扶持发展一批骨干文化企业和企业集团,培育一批影响力大、示范作用强的文化产业品牌,支持和促进中小文化创意企业向“专、精、特、新”方向发展。壮大肥城文化传媒集团,发挥集团在全市文化产业领域的平台和主力军作用,拓展影视动漫制作、演艺演出、展会展览等新业务。引进国内外知名文化创意企业,推动形成以骨干文化企业为支撑、中小文化企业为基础,结构合理、门类齐全,科技含量高、竞争能力强的文化企业结构。

第三十七章 完善公共文化服务体系

1、推进现代公共文化服务体系建设。把现代公共文化服务体系建设作为一项民心工程,坚持政府主导、社会参与、共建共享,统筹城乡和区域文化均等化发展,加快形成覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。深入推进实施基层综合性文化服务中心、文化信息资源共享、农家书屋、文体小广场、文化志愿者队伍、农村电影放映、“图书馆+尼山书院”六大建设的公共文化服务模式。完善文化基础设施建设,健全市镇村三级文化

工作网络,实现“15—20分钟”城乡公共文化服务圈。充分发挥好文化中心综合功能,建好用好图书馆、博物馆、美术馆、非物质文化遗产展厅等教育性、实用性强的文化教体设施。免费开放“三馆一站”。

2、**培育基层文化志愿者队伍。**深化公共文化服务志愿者递进培养工程,开展文化志愿者、文艺骨干技能提升等各类文化辅导培训,抓好志愿服务制度化建设。组建文化志愿者俱乐部,实施志愿者服务新常态培育工程。开展以文化志愿者队伍进广场、进农村、进社区、进校园、进企业的“五进”惠民活动。大力推进志愿服务活动,到2018年文化志愿者注册人数达到城市总人口的5%,2020年全市举办的大型文化活动有文化志愿者参与的比例达到80%。

3、**开展群众性文化活动。**强化全民道德教育、加大文化建设,从一镇一村的典型评述宣传入手,开展一系列有特色的道德文明教育宣传活动;积极开展消夏广场、“百姓大舞台”——农民文化节、“文化惠民——送戏下乡”、广场舞大赛、戏曲票友大赛等群众性品牌文化活动;深入开展“文化下乡”和各种丰富多彩的主题文化活动,丰富城乡群众的文化生活。广泛引导文化志愿者队伍自行开展活动。突出关心偏远农村、城乡低收入人群、老年人、残疾人、青少年和外来务工人员等特殊群体的文化生活,保障基本文化权益。

第三十八章 加强文化传承与保护

加强对历史文化资源的抢救、保护和利用,充分挖掘我市君子文化、桃文化、军事文化,搞好古建筑、古石刻、古树名木的发掘和

管护。申报一批国家级、省级文物保护单位。“十三五”期间,国家级重点文物保护单位力争突破3处,省级达到15处。开展全国重点文物保护单位、省级文物保护单位、市级文物保护单位状况调查和评估,建立完善动态的文物保护单位信息数据库。引导民办博物馆建设,指导泰安毛公山红色文化博物馆、马家埠民俗博物馆规范发展。做好以泰西抗日武装起义旧址、陆房战斗遗址等革命遗址遗迹为主要内容的红色文化保护利用和开发。继续加大陆房突围胜利纪念馆配套设施建设力度,将纪念馆建设纳入国家计划。向国家推荐申报梁氏正骨、桃木雕刻民俗等非遗项目。加大对我市民间绝技、绝艺、绝活的抢救保护力度。探索非遗项目保护传承与产业化组合发展,抓好非遗项目的生产性保护工作。鼓励社会力量参与非遗保护。重视做好档案、史志工作,加强档案事业基础设施和信息化建设,推进档案事业信息化、数字化、规范化。积极开发档案信息资源,拓展档案为经济、社会服务的功能。坚持依法修志,推动地方史志事业持续健康发展。

第三十九章 全面加强精神文明建设

以创建全国文明城市为目标,大力加强理想信念建设、乡风文明建设、未成年人思想道德建设,创新方式方法,广泛开展群众性精神文明创建活动,不断提升市民文明素质和社会文明程度,力争跨入全国文明城市行列。组织广大干部群众深入开展习近平总书记系列重要讲话精神、党中央治国理政新理念新思想新战略、中国特色社会主义和中国梦学习宣传教育实践活动。深入培育和践行社会主义核心价值观,抓好身边好人、“讲文明树新风”公益宣传、

“重品行、树形象、做榜样”、好家风好家训传承、节俭养德全民节约、乡贤文化、“我们的节日”、网络文明传播、“三下乡”、“四进社区”、道德讲堂等市民宣传教育活动。深入推进志愿服务制度化和诚信建设制度化。深入推进桃都美丽乡村建设,推动“三清四改五化”工程不断深入,村村建成美丽乡村;城乡环卫一体化工作位居全省前列,大力加强农村“一约四会”建设。广泛开展文明单位、行业、窗口、镇村、社区、小区、楼道、家庭、五星级文明户、文明示范街、示范广场、示范市场等精神文明系列创建;深化“鲜花送文明”、“推荐身边好人,争做肥城好人”、善行义举“四德榜”等道德实践活动。

第十篇 刚性执行 落实科学发展新蓝图

本《纲要》经过市人民代表大会审议批准,具有法律效力。要充分发挥规划对资源配置的导向作用,加强和改善宏观调控,强化监督检查,凝聚各界力量,确保有效实施。

第四十章 加大供给侧结构性改革力度

更加注重供给侧结构性改革,着力提高供给体系质量和效率,加快用高质量供给挖掘激活新消费潜力空间,实现更高水平的供需平衡。精准去产能,加大落后产能升级、改造、转化力度,推进产业重组,有效化解过剩产能、落后产能,提高产业综合竞争力。突出科技创新、工艺革新和设备更新,提高全要素生产率。推进房地产去库存改革,促进房地产良性健康发展。研究制定在要素供给、物流、融资等方面服务企业的政策措施,大幅降低企业运行成本。优化水、电、气等要素供给的结构和机制,降低企业要素成本;构建现代化的物流体系,提高交通运输效率和投送能力,降低企业物流成本;充分发挥政府引导性资金的作用,落实各级税费优惠政策,支持重点产业领域企业发展。综合采用对上争取、债券融资、股权投资、低息贷款、上市融资等多种方式,破解企业发展资金难题,全方位为企业松绑减负、助力服务,增强企业信心和发展活力。加大金融去杠杆力度,规范发展多层次资本市场,提高资本供给的有效性和稳定性,有效防范化解金融风险。加大政府向社会力量购买

服务力度,提高综合利用社会资源提供公共服务的能力。

第四十一章 提高需求侧管理水平

1、提高投资质量。坚持合理扩大投资规模、精准定位投资方向和积极优化投资结构相统一,切实发挥投资在拉动经济社会发展中的关键作用。公共财政资金重点投向生态环保、农业水利、基础设施、交通、能源、信息和社会事业等领域,其他竞争类行业,采取设立产业投资基金的方式,撬动吸引社会资本参与重点领域建设。引导投资向现代服务业、高新技术、农林水利、社会民生领域汇聚,尤其强化对新兴技术、节能环保、重大装备、企业设备更新等有利于全市产业转型升级投资的支持保护。严格控制高耗能和产能过剩行业盲目投资扩张。

2、抓好重大项目。主动适应经济发展新常态,紧扣经济转型升级主题,坚持量质并举,进一步创新招商机制,转变招商方式,优化引资结构,深化区域合作,加快承接产业转移,努力培植招商引资新优势,推动全市招商引资持续健康快速发展。“十三五”期间,全市招商引资力争五年内推介项目 700 个,签约合同项目 550 个,累计到位资金突破 600 亿元。把重大项目作为落实规划最有力的载体和最直接的手段,继续实施重大项目带动战略,以增量投资促进结构调整。加强前期工作,健全重点项目储备库,将规划的重点项目具体落实到年度重点项目计划实施,形成“竣工一批、启动一批、储备一批”的滚动机制。“十三五”期间,每年确定 30 个左右的市级重大项目,全市铺开投资过亿元项目 380 个,总投资 1200 亿元,规划期内完成投资 700 亿元,300 个项目建成投产。

3、**激活消费潜力。**引导消费向智能化、绿色化、健康化、安全化、理性化方向发展,加快形成消费引领投资、激励创新、繁荣经济、改善民生的良性机制。不断提高居民收入,提高全社会消费能力。积极拓展电子商务、健康服务、养老服务等新的消费热点,健全完善新热点拉动新产业的互动机制。完善农村市场网络建设,提高农村消费质量和水平。

第四十二章 加强规划衔接和政策落实

1、**加强规划衔接。**《纲要》是统领全市经济社会发展全局的总体规划,是编制其它各类规划的依据。做好城乡规划、土地利用规划等规划与国民经济和社会发展规划之间的衔接,做好专项规划、区域规划与总体规划的协调,空间配置和时序安排协调有序,形成以国民经济和社会发展规划为统领,以主体功能区规划为基础,各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

2、**完善政策调控。**按照《纲要》确定的目标和任务,研究制定规划实施的财政、金融、税收、价格、投资、产业、土地、人口、环保等相关配套政策,合理配置公共资源,有效引导社会资源。加强宏观经济监测预警,完善宏观调控政策,把短期调控政策和长期发展政策有机结合起来,加强各项政策协调配合,确保规划有效实施。加强产业发展方向引导,及时向社会公布有关发展规划、产业政策、投资重点等信息,综合运用经济、法律等杠杆,引导产业合理布局,促进规划有效实施。科学使用各类产业引导资金,引导银行和社会资金的投入方向,促进生产要素合理流动。加大财税支持力度,完善公共财政体系,调整支出结构,保障社会民生、基础设施、环境

保护等重点领域支出。

第四十三章 加强跟踪调度落实

1、强化指标约束。《纲要》确定的约束性指标要纳入各镇街区、各部门经济社会发展综合评价和绩效考核,并分解落实到市政府有关部门和各镇街区,实行规划目标责任制。市直有关部门和各镇街区要将约束性指标和各项任务分解到年度,纳入经济社会发展年度计划,并强化动态跟踪监控、确保完成落实。

2、重视评估监督。完善发展规划指标体系的评价和统计制度,确保统计数据的权威、准确和及时,加强规划实施的跟踪分析。完善规划评估机制,组织开展规划实施中期和期末评估,分析检查规划实施效果,找出规划实施中存在的问题,提出解决问题的对策措施。拓宽规划实施监督渠道,发挥监察、审计、统计等部门对发展规划实施的监督作用,完善政府重大决策事项向人大报告和向政协通报制度,及时汇报、通报规划执行情况,充分听取人大、政协的意见和建议。加强发展规划实施的社会监督,开展规划宣传和展示工作,及时公布规划实施进展情况,让社会公众通过法定程序和渠道参与规划的实施和监督,营造全社会共同参与和支持规划纲要实施的氛围。

抄送:市委,市纪委,市人大,市政协,市人武部,市法院,市检察院。

肥城市人民政府办公室

2016年8月24日印
